



北京市平谷区人民政府公报

2022

第4期（总第16期）

北京市平谷区政务服务管理局主办

北京市平谷区人民政府公报

BEIJINGSHI PINGGUQU RENMINZHENGFU GONGBAO

2023年1月4日 北京市平谷区政务服务管理局主办

目 录

【平谷区人民政府文件】

北京市平谷区人民政府关于印发《关于加速推进气象事业高质量发展的实施方案》的通知

京平政发〔2022〕19号..... 1

北京市平谷区人民政府关于印发《平谷区全民健身实施计划（2021-2025年）》的通知

京平政发〔2022〕20号..... 9

北京市平谷区人民政府关于干部免职的通知

京平政发〔2022〕21号..... 21

北京市平谷区人民政府关于干部免职的通知

京平政发〔2022〕22号..... 23

北京市平谷区人民政府关于干部免职的通知

京平政发〔2022〕23号..... 24

【平谷区人民政府办公室文件】

北京市平谷区人民政府办公室关于印发《2022年北京市平谷区人民政府重大行政决策事项目录》的通知

京平政办发〔2022〕11号..... 27

北京市平谷区人民政府办公室关于印发《平谷区推进韧性城市建设三年行动计划（2022-2024年）》的通知

京平政办发〔2022〕12号..... 30

北京市平谷区人民政府办公室关于印发《中关村现代食品营养谷总体规划（2022—2035年）》的通知

京平政办发〔2022〕13号..... 103

北京市平谷区人民政府关于 印发《关于加速推进气象事业 高质量发展的实施方案》的通知

京平政发〔2022〕19号

各乡镇人民政府、街道办事处，各有关单位：

《关于加速推进气象事业高质量发展的实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

北京市平谷区人民政府

2022年12月4日

加快推进气象事业高质量发展的实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）（以下简称《纲要》），推进《北京市人民政府关于加快推进气象事业高质量发展的意见》（京政发〔2022〕24号）（以下简称《意见》）各项工作任务落实落细，准确把握气象事业的科技型、基础性、先导性社会公益事业的功能定位，进一步提升气象保障服务平谷经济社会发展能力，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于气象工作重要指示精神和对北京的一系列重要讲话精神，认真贯彻落实全国气象高质量发展工作电视电话会议精神，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕平谷“三区一口岸”功能定位，高标准谋划、高水平推进平谷气象事业发展，为以“农业高科技、物流大流量、休闲新时尚”为核心的高大尚平谷建设提供坚实的气象保障服务。

（二）基本原则

突出平谷特色。坚持首善标准，立足平谷“三区一口岸”功能定位，始终把加强乡村振兴、农业农村现代化水平作为推进气象事业高质量发展的首要任务。

突出科技创新。坚持目标导向、需求引领，依托市气象局核心业务自主创新能力，以数字化产品和靶向化服务为发展方向，全面提升气象服务能力。

突出开放合作。坚持凝聚智力、融合发展，统筹运用市区两级资源优势，搭建融通互利发展平台，建设专业气象人才高地，营造开放合作的高质量发展环境。

突出协同联动。坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕京津冀协同发展“桥头堡”建设，深化平蓟三兴气象事业协同发展，筑牢气象防灾减灾第一道防线。

（三）发展目标

到 2025 年，“监测精密、预报精准、服务精细”能力显著增强，建成以智慧气象为重要标志的现代气象业务体系；建成符合平谷功能定位、保障城市安全运行、满足经济社会发展和人民需求的数字气象服务体系；积极参与融入首都气象科技创新体系。

二、主要任务

（一）坚持底线思维，提升气象安全保障水平

1. 健全气象防灾减灾组织体系。全面落实《北京市气象灾害防御条例》，将气象灾害防御纳入安全社区、综合减灾示范社区建

设和网格化管理体系，深度融入“平谷数智底座”实现数据共享，提升突发极端气象灾害防御能力。将气象灾害防御知识纳入全民科学素质建设，增强社会公众应急避险意识和自救互救素养。实施气象科普教育基地提升工程，建设气象科普馆，完善基础设施提升接待能力，增加体验功能，数智可视化布展。（责任单位：区应急局、区气象局、区科技和信息化局、区信息化发展中心、区科协、区教委等部门，各乡镇街道）

2. 加强极端天气风险防范应对。将市气象局先进预报、预警技术本地化，加强局地小气候极端天气风险研究，加强极端天气精准预报和提前预警，对局地强降水、短时大风、雷电、冰雹等强对流天气（龙卷风除外）提前1至3小时预报预警；对其它极端天气提前6至12小时预报预警，并力争提前24小时预报预警。健全极端天气应对预案体系，构建适应局地气象特点的应急处置模式，提高气象灾害预警自主响应能力。健全强对流和极端天气应对分析评估和复盘总结机制。

实施自然灾害监测预警信息化工程，整合利用气象、水文、地震、地质、森林等监测基础设施，搭建多灾种和灾害链的综合监测平台，形成一体化灾害综合监测预警系统；构建灾害综合风险评估模型，加强风险监测数据分析处理，提升灾害风险早期识别、综合风险评估和预报预警能力。（责任单位：区气象局、区应急局、市规划自然资源委平谷分局、区水务局、区文化和旅游局等部门，各乡镇街道）

3. **加强防雷减灾工作。**依法履行防雷监管职责，落实防雷安全监管工作经费，将防雷安全工作纳入安全生产监管体系和考核范畴。落实建设工程防雷安全监管责任，确保新建、改建、扩建建（构）筑物、场所和设施的防雷装置符合国家有关标准和规定，与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。推进“双随机、一公开”监管工作，建立部门联合执法常态化机制，努力构建高水平执法队伍。加大普法力度，为平谷气象事业发展营造良好法治环境。（责任单位：区住房城乡建设委、区城市管理委、市规划自然资源委平谷分局、区文化和旅游局、区交通局、区应急局、区科技和信息化局、区财政局、区气象局等部门）

4. **提高民生保障服务能力。**将公共气象服务纳入政府公共服务体系建设。面向健康生活、文化体育、旅游出行、新型消费等领域，开展智能化气象服务业务。

实施乡村振兴气象服务系统工程。推动“气象+”赋能文化旅游、休闲康养产业发展，助力打造世界休闲谷。（责任单位：区城市管理委、区卫生健康委、区气象局、区委宣传部、区水务局、区文化和旅游局、区体育局、区应急局、区科技和信息化局、区信息化发展中心等部门，各乡镇街道）

（二）完善业务基础，提高核心业务能力

5. **提高观测预报预测能力。**优化全区气象观测站网布局，实施气象监测迭代提升工程，增建 17 套六要素自动站，5 套温雨站；5 套单雨站升级为六要素站；迭代更新 6 套六要素自动站。满足六

要素站间距达 5km（现状 6.8km）标准，固态降水（降雪）占比由 28.6%提升至 50%。增建毫米波测云仪器、微波辐射计、激光测风仪、卫星导航基准站各一套，负氧离子观测站三套，建成三维、多要素立体观测系统。

依法保护气象设施和气象探测环境，将新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批事项纳入“多规合一”协同平台办理。（责任单位：区气象局、区科技和信息化局、市规划自然资源委平谷分局、区生态环境局、区财政局等部门，各乡镇街道）

6. 增强人工影响天气保障能力。落实国务院办公厅《关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕47号）要求，推进人工影响天气工程和基础设施建设项目建设，落实人工影响天气能力建设行动计划任务。增强监测、指挥、作业等人工影响天气基础业务能力。加强重点领域服务保障，充分发挥人工影响天气工作在防灾减灾救灾、生态环境保护与修复、国家重大活动保障、重大突发事件应急保障等方面的重要作用，并及时评估服务保障效果。

依托市人工影响天气外场实验基地，开展人影作业装备和作业技术实验。

实施人工影响天气作业站点标准化建设工程，提升安防和安全作业能力，加强人工影响天气作业安全管理。（责任单位：区委编办、区气象局、区发展改革委、市公安局平谷分局、市规划自然资源委平谷分局、区应急局、区农业农村局、区财政局等部门，

相关乡镇)

(三) 挖掘生态气候资源，提升农林旅产业气象保障

7. 助力生态文明建设。实施创建“中国天然氧吧”工程，通过“中国天然氧吧”品牌拓宽本区气候资源的经济价值，将生态气候优势转化为经济发展动能。加强生态气候监测评估，助力林业生态修复。加强应对气候变化气象保障服务。(责任单位：区气象局、区生态环境局、区水务局、市规划自然资源委平谷分局、区园林绿化局、区文化和旅游局等部门)

8. 服务京津冀协同发展。与天津市蓟州区、河北省三河市和兴隆县建立健全气象灾害防御协作机制，推进平蓟三兴气象灾害防御规划、政策措施和技术标准协调一致，统筹气象灾害防御设施布局，有效提升京津冀地区气象灾害防御协作能力。加强天气会商和气象信息共享，开展气象灾害防御业务合作和科学技术研究，提升平蓟三兴地区气象灾害联防联控水平。(责任单位：区气象局、区应急局等部门)

9. 服务乡村振兴，助力中国·平谷农业中关村建设。加强农业气象服务，挖掘平谷水热气候资源，助力建设种业之都。加强农业气象灾害监测预报，做好农时农事气象服务，提升果品粮蔬品质和抗灾保收能力。(责任单位：区气象局、区农业农村局、区财政局等部门)

三、保障措施

(一) 加强组织领导。进一步完善区政府与市气象局协同的

气象统筹发展机制，加强气象工作的统筹规划，督促重点工作落实，将气象工作纳入平谷区国民经济和社会发展规划，共同推动部署落实。

（二）加强人才保障。将气象人才纳入区级人才工程和人才培养计划，加大对气象部门人才培养力度。开展气象干部人才挂职、培训工作，充分利用区内平台增进气象干部队伍能力建设，完善干部人才队伍结构。

（三）加强政策保障。区委组织部、区发展改革委、区人社局、区财政局等部门加强对气象事业高质量发展的支持，完善落实气象双重计划财务保障体制，建立健全稳定的气象事业发展财政投入机制，按照政策规定落实地方事权范围内各项财政保障。着力完善与双重管理体制相适应的地方双重气象科技和人才管理体系。

北京市平谷区人民政府
关于印发《平谷区全民健身实施计划
（2021-2025年）》的通知

京平政发〔2022〕20号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心，各公司：

现将《平谷区全民健身实施计划（2021-2025年）》印发给你们，请遵照执行。

北京市平谷区人民政府
2022年11月24日

平谷区全民健身实施计划（2021—2025年）

为推进全民健身工作高质量发展，构建更高水平的全民健身公共服务体系，提高广大人民群众身体素质和健康水平，依据《体育强国建设纲要》《北京市全民健身条例》《北京市全民健身实施计划（2021—2025年）》《平谷区“十四五”时期体育发展规划》等有关政策文件精神，结合本区全民健身工作发展的特点及实际情况，统筹区域资源，以满足人民群众健身需求，提高人民群众的幸福感和获得感为出发点，制定本实施计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕平谷区“三区一口岸”功能定位，坚持“生态立区、绿色发展”，发挥“国家全域旅游示范区”、京津冀协同发展优势，深入实施健康中国和全民健身国家战略，充分发挥全民健身多元功能，全力打造休闲新时尚为核心的高大尚平谷。

（二）发展目标。到2025年，构建起布局合理、运行高效、覆盖城乡、亲民便民的全民健身公共服务体系，真正实现体育惠民。推动全民健身与全民健康深度融合发展，参与体育健身活动

更加便利，健身热情和科学健身能力进一步提高，经常参加体育锻炼人数比例保持在 50%以上。实现三个全覆盖，即：全民健身示范街道和体育特色乡镇实现全覆盖；区、乡镇街道、行政村（社区）三级公共健身设施实现全覆盖；构建更高水平的全民健身服务体系，实现“10 分钟健身圈”全覆盖。人均体育场地面积达到 5.6 平方米以上，每千人拥有社会体育指导员 6.3 名。

二、主要任务

（三）强化供给，补齐全民健身设施短板

优先建设亲民便民的健身场地设施。贯彻落实《北京市体育设施专项规划（2018-2035 年）》和《北京市全民健身场地设施建设补短板五年行动计划（2021-2025 年）》，加快体育健身设施、专项场地、健身步道等设施建设。结合美丽乡村建设，增加农村地区体育健身设施供给。推进“三大球”足球场地的建设，配备适合“全龄段”人群使用的设施设备，逐步完成全区体育设施的更新和提档升级。到 2025 年改扩建体育公园 2 处，升级改造老旧设施场地 200 处，开展场地设施适老化和无障碍化改造。进一步挖掘、盘活体育场地设施存量资源。重启金海湖水上训练基地和什刹海体育培训基地。加快推进金海湖水上运动公园、体育中心滑冰馆、网球馆、乒乓球馆等项目规划建设。协同推进城北湿地和琴湖公园功能拓展。

加大开放、建管并重。做好在新冠肺炎疫情防控常态化条件下，公共体育场馆按规定应开尽开，积极协同推进学校、企事业

单位体育场地向社会开放。持续做好体育场地设施运维管理工作，强化科技手段，利用“互联网+智能”管理平台，对场地设施统一身份认证、统一电子证照管理，完善健身器材“一键报修”机制，有效对场地和设施进行优化与调整，确保市民健身便捷、舒适、安全。

（四）突出特色，丰富全民健身活动内容

因地制宜广泛开展全民健身活动。提升全民参与度和影响力，构建“全社会、全方位、全覆盖”的全民健身赛事活动体系。

丰富全民健身赛事活动。深入落实“八个一”工程，持续举办足球、篮球、游泳、棋类、飞镖、钓鱼、拔河等全民健身体育节系列赛事活动，创新开展奥林匹克日、全民健身日、新年等时间节点和传统节日主题赛事活动。积极推进线上体育赛事，运用各类新媒体资源，引领市民线上赛、线上学、线上领、线上秀，打造线上走跑、体能王等系列线上精品赛事活动，打造线上健身知识答题和积分兑换系统，广泛征集全民健身短视频、照片、文学作品等进行直播互动，增强群众获得感。

积极推动大众冰雪运动发展。扩大市民快乐冰雪季系列活动品牌影响力，持续推进冰雪公益体验、冰雪知识大讲堂、冰雪人才培养等工作。重点打造市区两级冰雪运动赛事活动，广泛开展校园冰雪赛事，每年举办平谷区市民快乐冰雪季。通过优质赛事活动，激发市民参与冰雪运动、促进冰雪运动消费。

促进重点人群健身活动开展。研究推广适合老年人的体育健

身休闲项目，组织开展中老年优秀健身项目展示表演赛等适合老年人的赛事活动。持续推广广播体操、工间操，引导职工积极参加平谷区广播体操展示大赛，推动农民丰收节等农民赛事活动，鼓励妇女积极参加健身操舞等健身活动，引导、动员更多残障人士参与体育活动。

（五）创新机制，提升全民健身组织服务水平

构建富有活力的全民健身组织。以区体育总会为枢纽，以体育社会组织为骨干，以健身团队为支撑，优化覆盖全区、富有活力的全民健身组织。

深化体育社会组织改革。鼓励体育行业协会加强内部治理、强化行业自律、创建服务品牌、普及健身项目、发挥引领作用。加强基层体育社会组织建设，持续推进全民健身团队备案登记工作。开展健身团队评估定级，根据星级称号级别享受场地、教练、培训等支持。

加大政府购买体育社会组织服务力度。引导体育社会组织参与承接政府购买全民健身公共服务，各乡镇街道构建“1+2+1”基层组织网络，体育社团、体育单项协会数量不断增加，会员总人数达到2000人以上。

持续强化科学健身指导服务。建设区级科学指导体系、常态化开展国民体质监测、国家体育锻炼标准达标测试和全民健身活动状况调查。关注青少年体育综合素质养成，探索全生命周期体质监测模式。鼓励运动员、体育教师、专业体育人员、医学专家

等专业人才参与健身指导，促进科学健身的普及。每年组织 50 场健身大讲堂，持续创新全民健身科学指导大讲堂形式和内容，构建多层次的科学健身指导体系。持续提升全民健身志愿服务质量，提升指导服务率和服务水平，弘扬全民健身志愿服务精神，打造“桃醉平谷”系列赛事志愿服务品牌。完善社会体育指导员培训、使用、管理、服务工作体系，持续扩大社会体育指导员队伍规模，每年培训 150 人。推行社会体育指导员基层报到制度，提升指导服务率和服务水平。

（六）培育精品，打造休闲体育产业

依托品牌赛事，发展休闲体育。以“畅游平谷、乐享生活”为主题，冠名筹办北京平谷体育运动休闲季，倡导“节俭、隆重、绿色、共享”理念，实现赛事组合节庆式优化组合。以长城遗址为载体，开展群众性赛事活动。在每年举办北京平谷国际半程马拉松比赛、北京平谷国际户外健身大会、京津冀国际公路自行车挑战赛、京津冀足球赛、北京平谷金海湖三夫国际铁人三项赛、京津冀户外挑战赛等“桃醉平谷”系列品牌赛事活动的基础上，丰富户外拓展、垂钓、千人桨板、皮划艇、网球、棒垒球、汽车露营等新型赛事活动，实现“体育+文化+旅游+农业”特色，通过打造体育休闲新名片，吸引众多国内外专业运动员、体育爱好者和观光游客走进平谷、观光平谷，实现体育惠民、促经济的办赛目标。

发挥产业基地示范和引领作用。依托平谷山水陆空资源，着

力形成产业集聚空间，以优势资源为主线，不断拓展体育产业链条，形成融合发展的格局。重点打造金海湖水上运动产业带、渔阳冰雪运动产业带、洵沔河沿线休闲运动产业带、北部山区户外运动产业带四个集聚区为工作推手，把推进“全民健身”“全季体育”“全域旅游”理念融合发展落到实处，助推平谷区休闲体育产业跨越式发展，成为经济新的增长点。

扩大社会资本导入体育产业。赛事活动组织方面，依托渔阳滑雪场开展冰雪季系列赛事及市民上冰雪活动；引进赛事公司举办冬季铁人三项赛、“平谷—双奥大篷车”体育文化嘉年华、体育嘉年华等赛事及活动，提升赛事活动品质；筹措资金积极承办市运会部门项目。健身设施供给方面，拓宽资本投资合作模式，加快推进金海湖水上运动公园、体育中心滑冰馆、开启式网球馆、乒乓球馆等项目规划建设；推进体育中心场馆社会化运营和功能提升，引进优质社会资本参与体育场馆运营管理，增加体育中心场馆自主造血能力，实现社会效益、经济效益新突破。

培育丰富多样化供给的体育消费市场。积极推进区体育中心、金海湖景区、渔阳滑雪场、青少年户外营地等体育、文化、旅游服务综合体建设，培育和打造5个以上集运动、休闲、餐饮、文化于一体的多样化体育主题消费圈。坚持办好“8.8平谷体育消费节”和冰雪消费节，整合线上线下体育资源，发展夜间体育消费，培育体育网络消费、体验消费等时尚消费，催生更多新产品、新业态、新模式。

（七）共建共享，推进全民健身文化建设

繁荣平谷体育文化。借助休闲大会的影响力，发挥国家体育旅游示范基地金海湖景区的辐射力，加速平谷全域体育文化建设。加大全民健身宣传力度，弘扬体育精神，讲好群众身边的健身故事。普及倡导文明观赛、文明健身等体育文明礼仪，弘扬冰雪运动文化，深入挖掘冬奥故事，把冬奥文化、冰雪文化更好的融入平谷精神文化建设。

营造全民健身社会氛围。强化全民健身激励，向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级标准达标者颁发证书。探索向群众发放体育消费券。以体育特色乡镇为抓手，通过创建工作开展丰富多彩的体育活动，不断增强群众健身意识和参与意识，倡导文明健康生活方式，推动精神文明建设和体育事业再上新台阶。

深化地区体育交流。以体育搭台，深化对外交流合作，落实京津冀协同发展战略，联合打造全民健身赛事活动品牌，共同组织全民健身活动，举办体育赛事，加深区域合作，拓展体育交流的维度和广度，带动三地体育、文化、旅游等多领域蓬勃发展。弘扬体育精神，引导大众文明健康生活方式，助力幸福平谷建设。

（八）融合发展，培育全民健身多元服务品牌

深化体教融合。无体育不教育，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。主动与教育系统学校，社会体育俱乐部、体育协会等开展深度合作，树立全区青少年体育工作“一盘棋”意识。持续推进体育项目进校园工作，最大限度地普及青少年体育技能。

助力篮球和足球传统项目学校的自身建设、扩大青少年对体育运动的参与率。构建青少年赛事体系及俱乐部联赛体系，打造中小学生U系列篮球联赛、足球联赛，到2025年U系列联赛平谷区全覆盖。优化青少年业余训练机制体制，加强“三大球”示范校和球队建设，对重点示范校、示范球队给予扶持，办好平谷区国安足球少年培训网点校，积极申报北京市青少年足球联赛举办权。引入市花样游泳队、市乒乓球青训队等部分高水平项目入驻平谷，助力平谷区青少年体育发展。力争2025年，区青少年竞技体育学校注册人员达到2000人。

推动体卫融合。持续推动《平谷区健康联合体建设试点工作》，在慢性病防治、健康促进等方面，发挥平谷区健康促进中心的引领作用。推进全民健身场地设施建设，推动公共体育设施开放，建立瑜伽、太极拳、八段锦等推广指导组，大力发展各项体医融合体育运动，形成覆盖城乡的全民健身与全民健康深度融合服务体系。开展健康体检和体质测定融合工作，探索全生命周期体质健康监测体系。推动健康关口前移，打造“青少年儿童综合素质教育”实践试点精品项目，探索出可复制、可推广的课程体系，让更多青少年儿童受益，为健康中国、体育强国贡献平谷力量。

促进体旅融合。深入实施全域体育、全域旅游战略合作理念，发挥“1+1>2”的效果。旅游景区、休闲度假区融入体育元素，完善体育设施，优化服务水平。打造一批体育旅游精品项目、精品路线、精品赛事，发挥体育产业示范基地的引领作用。拓展马

拉松、自行车、山地户外、铁人三项、冰雪等群众参与广，旅游拉动功能强的赛事旅游。协同建设洵洳河休闲经济区，共同扩展体旅融合空间载体。

开展体农融合。根据《平谷区推动绿色产业高质量发展三年行动计划（2021-2023年）》文件精神，紧密结合美丽宜居乡村、田园综合体、运动休闲特色小镇建设，完善休闲健身区、功能区，探索发展乡村健身休闲产业。以杏花节、桃花节、香椿节、红薯节、菊花节、红叶节、农民丰收节等节事农事活动为节点，每个乡镇至少打造一个具有区域特色的体育品牌活动。持续提升体育赛事活动的影响力和吸引力，用体育经济带动住宿经济、特色农业、农产品的品牌和影响力，为传统农业振兴注入新动力。

三、保障措施

（九）加强组织领导。加强体育工作组织领导，建立区体育局与区发展改革委、市规划自然资源委平谷分局、区财政局、区教委、区文化和旅游局、区农业农村局、区卫生健康委、区民政局和区委社工委等相关部门的长效协调机制。充分发挥各级工会、共青团、妇联、残联各行业和社会各界办体育的积极性、主动性、创造性，构建统筹推进体育发展的科学机制。

（十）加强政策研究。贯彻落实《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（国发〔2014〕46号）、《北京市人民政府办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的实施意见》（京政办发〔2021〕9号）等文件精神，深化体

育政策法规理论研究，加大政策扶持力度，制定完善产业政策和体育发展专项扶持基金机制，落实体育产业优惠、资金扶持、土地征用、人才引进相关政策；简政放权、放管结合、依法行政，利用社会资源发展体育，鼓励社会各界通过捐赠、投资、参股、租赁等形式参与体育经营管理运营和投资体育场馆设施建设，壮大体育休闲产业发展。

（十一）加大经费投入。将体育事业经费、体育基本建设资金列入区级财政预算，保证财政资金投入，满足人民群众日益增长的健身需求。针对规划重点任务和重大项目，做好项目经费的保障工作。利用体育彩票公益金和体育专项资金，加大对平谷新城、体育中心、体育项目经营单位、体育俱乐部、体育场馆和配套设施建设的扶持力度。创新体育投融资模式。促进体育投融资体制改革，采用政府购买公共服务、公私合营模式（PPP）、体育基金等多种模式推动公益性体育事业发展。发挥政府资金的带动作用 and 杠杆作用，吸引社会资本投入事业，形成政府主导、多方投入、互为补充、多方受益的体育多元化投入机制。

（十二）加强安全管理。加强体育场馆、健身设施的安全监管，鼓励在公共体育场馆配置急救设备，确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、消防安全标准。建立户外赛事活动的分级管控体系，落实赛事活动主办方、承办方及体育主管部门的管控责任。坚持防控为先，坚持动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控。

（十三）壮大人才队伍。创新全民健身人才培养模式，发挥互联网等科技手段在人才培训中的作用，加强健身指导、组织管理、科技研发、宣传推广、志愿服务等方面的人才培养供给。引导扶持社会力量参与全民健身人才培养，形成多元化的人才培养体系和科学评价机制。积极稳妥推进指导群众健身的教练员职称评定工作。

（十四）扎实推进落实。结合实际、依据形势研判，分解和落实发展目标与重点任务。对发展指标进行逐年逐项分解，落实责任人、责任部门和完成时限，确保各项工作保质、按时完成。建立联席会议制度的，每年召开会议，着重对计划实施的管理和监督、对重点工作、重点工程的督促检查、检查计划落实情况，必要时对计划目标进行适当调整。

北京市平谷区人民政府关于 干部任职的通知

京平政发〔2022〕21号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心，各公司：

2022年12月17日经区人民政府同意，徐锦同志任北京市平谷区人民政府办公室副主任，任职时间从2021年9月16日起计算；

邱玉龙同志任北京市平谷区发展和改革委员会副主任，任职时间从2021年9月27日起计算；

龚冬梅同志任北京市平谷区司法局副局长，任职时间从2021年9月1日起计算；

张建伟同志任北京市平谷区商务局副局长，任职时间从2021年9月16日起计算。

张腾飞同志任北京市平谷区政务服务管理局副局长，任职时间从2021年9月1日起计算；

王伟光同志任北京市平谷区中关村平谷园管理委员会副主任，任职时间从2021年9月1日起计算；

辛磊同志任北京市平谷区农业科技园区管理委员会副主任，
任职时间从 2021 年 9 月 16 日起计算；

张建斌同志任北京市平谷区住房和城乡建设综合执法大队队长，
任职时间从 2021 年 9 月 1 日起计算。

北京市平谷区人民政府

2022 年 12 月 22 日

北京市平谷区人民政府关于 干部任免职的通知

京平政发〔2022〕22号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心，各公司：

经2022年12月14日北京市平谷区人民政府第27次常务会议研究决定任命：

王舰铤同志任北京市平谷区马坊地区办事处主任；

王宁同志任北京市平谷区生态环境综合执法大队队长（试用期一年）；

李贺庆同志任北京市平谷区退役军人事务局副局长（兼）。

免去：

王保起同志北京市平谷区疾病预防控制中心主任（事业副处级）职务。

北京市平谷区人民政府

2022年12月22日

北京市平谷区人民政府关于 干部任免职的通知

京平政发〔2022〕23号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心，各公司：

经2022年12月14日北京市平谷区人民政府第27次常务会议研究决定任命：

王娜同志任北京市谷财集团有限公司董事长，免去其北京绿都综合管理服务有限公司董事长职务；

王文同志任北京绿都锦绣建设集团有限公司董事长，免去其北京绿都锦绣建设集团有限公司副董事长（主持公司全面工作）职务；

蒋仕义同志任北京绿都综合管理服务有限公司董事长，免去其北京市谷财集团有限公司董事长职务；

王建宇同志任北京绿都锦绣农林发展有限公司董事长，免去其北京绿都锦绣农林发展有限公司副董事长（主持公司全面工作）职务；

赵亮同志任北京京平综合物流枢纽产业发展有限公司董事长，

兼北京京平国际陆港运营发展有限公司董事长，免去其北京市平谷区马坊地区办事处主任职务；

郝兰胜同志任北京市平谷区联扶实业管理有限公司董事长（区管企业正职级），同意其不再担任北京市谷财集团有限公司副总经理（主持公司经理层工作）职务；

同意于雷鸣同志为北京市谷财集团有限公司总经理人选（试用期一年），免去其北京市平谷区财政局副局长职务；

同意王占勇同志为北京绿都锦绣建设集团有限公司总经理人选（试用期一年）；

同意梁小军同志为北京绿都综合管理服务有限公司总经理（试用期一年）人选，不再担任北京绿都综合管理服务有限公司副总经理（主持公司经理层工作）职务；

同意杜彦芝同志为北京绿都锦绣农林发展有限公司总经理人选（试用期一年），不再担任北京绿都锦绣农林发展有限公司副总经理（主持公司经理层工作）职务；

同意谷珊珊同志为北京京平综合物流枢纽产业发展有限公司总经理人选（试用期一年）；

同意路明同志为北京市平谷区联扶实业管理有限公司副总经理人选（主持公司经理层工作，试用期一年）。

免去：

施尚发同志北京绿都京谷铁路运输有限公司董事长，兼北京京平国际陆港运营发展有限公司董事长职务。

以上任免事项，请按有关规定办理，结果报区人民政府备案。

北京市平谷区人民政府

2022年12月22日

北京市平谷区人民政府办公室 关于印发《2022年北京市平谷区人民政府 重大行政决策事项目录》的通知

京平政办发〔2022〕11号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心：

为落实重大行政决策程序制度，促进科学民主依法决策，根据《重大行政决策程序暂行条例》，区政府办公室编制了《2022年北京市平谷区人民政府重大行政决策事项目录》（以下简称《目录》），经区政府同意，现予印发，并就有关工作通知如下：

一、《目录》明确的重大行政决策事项承办单位要严格按照《重大行政决策程序暂行条例》规定认真落实责任，把握时间要求，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，并在提请区政府常务会议审议重大行政决策事项时，报告履行相关决策程序的情况。

二、在工作中，确需结合实际对列入《目录》的决策事项进行调整的，承办单位要深入研究论证、充分阐明理据，提出具体意见报区政府审定。

三、区司法局、区政府办公室、区发展改革委将对重大行政

决策事项有关工作加强督促检查。

北京市平谷区人民政府办公室

2022年10月24日

2022 年北京市平谷区人民政府 重大行政决策事项目录

序号	责任单位	议题名称	备注
1	区政府办公室	关于报审《2023 年重要民生实事项目》的请示	
2	区科技和信息化局	关于报审《北京市推进中关村十条措施的实施细则》的请示	
3	市规划自然资源委平谷分局	关于报审《北京市平谷区平谷新城 PG00-0105-0107 街区控制性详细规划（街区层面）（2020 年—2035 年）》的请示	
4	区住房城乡建设委	关于报审《2022 年平谷区老旧小区综合整治项目实施方案》的请示	
5	区城市管理委	关于报审《平谷区煤改清洁能源采暖设备超免费质保期长效管护实施方案》的请示	
6	区城市管理委	关于报审《轨道交通 22 号线周边环境提升设计方案》的请示	
7	区城市管理委	关于报审《平谷新城中部片区环境综合整治设计方案》的请示	
8	区城市管理委	关于报审《承平高速周边环境综合整治设计方案》的请示	
9	区体育局	关于报审《平谷区体育中心场馆运营模式》的请示	

北京市平谷区人民政府办公室
关于印发《平谷区推进韧性城市建设
三年行动计划（2022-2024年）》的通知

京平政办发〔2022〕12号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心：

《平谷区推进韧性城市建设三年行动计划（2022-2024年）》已经区政府同意，现印发给你们，请对照任务分工，主动作为，加强协同，高质量高标准落实。

北京市平谷区人民政府办公室

2022年11月7日

平谷区推进韧性城市建设三年行动计划 (2022-2024年)

韧性城市是具备在逆境环境中承受、适应和快速恢复能力的城市，是城市安全发展的新范式。韧性城市建设是北京建设国际一流的和谐宜居之都，平谷区落实“三区一口岸”功能定位¹，建设宜居宜业宜游生态谷的重要举措。为防范应对自然灾害、安全生产、公共安全等领域的重大灾害，持续提升城市空间、工程、管理、社会等整体韧性，提高平谷区城市功能、城市环境、城市运营和城市品质，加快推进绿色发展，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，根据《北京城市总体规划（2016年-2035年）》《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》（京办发〔2021〕27号）以及《平谷区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等上位规划与平谷区相关专项规划，编制本行动计划，行动计划期限为2022年至2024年。

一、总体要求

（一）指导思想

1. 三区一口岸：首都东部重点生态保育及区域生态治理协作区；特色休闲及绿色经济创新发展示范区；农业科技创新示范区；服务首都的综合性物流口岸。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述和对北京市的重要讲话精神，全面落实市委市政府关于韧性城市建设的指导意见，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，以建设宜居宜业宜游生态谷、重点加强城市空间、工程、管理、社会等领域全方位协同共进，切实提升城市抗御重大灾害能力、适应能力和快速恢复能力。

（二）基本原则

以人为本，安全发展。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把保护人民生命安全和身体健康放在第一位，统筹发展和安全两件大事，系统构筑安全防线。

规划引领，协同发展。坚持规划引领，分解落实规划目标、指标和任务要求，切实发挥规划的战略引领和刚性管控作用。推进平谷韧性城市空间、工程、管理、社会等公共服务基础设施建设与综合治理，有序增强城市韧性。

系统思维，综合施策。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以绿色和谐发展为引领，坚持多措并举、多元融合，一体推进韧性城市建设，实现城市发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

政府引导、多方参与。完善政策，搭建平台，协调引导社会力量和优势资源支持韧性城市建设。充分发挥各级政府在韧性城市规划、建设、管理、监督、保护和投入等方面的主体作用，建

立健全企业、社会和公众参与城市安全韧性的长效机制。

（三）总体目标

到 2024 年，平谷区韧性城市建设取得重大进展，建成一批具备宜居宜业宜游区域特色的韧性项目和示范区，形成可推广、可复制的韧性城市建设典型经验。推进韧性城市建设制度化和规范化，在城市空间、城市工程、城市管理、城市社会等方面的韧性显著增强，城市抗御重大灾害能力，适应能力和快速恢复能力显著提升。

二、主要任务

（一）统筹拓展城市空间韧性

1. 增强城市空间布局安全

坚定有序疏解非首都功能，推动减量发展。统筹地上地下空间利用，在城市空间布局上最大程度降低灾害损失风险。重大危险源、城市重要基础设施和人员密集场所应当避开灾害风险隐患区，并与周边保持规定的安全距离。

合理划分国土空间整治分区，以城中村改造和闲置、低效用地的整合与利用为重点，集约节约用地，降低单位地区生产总值建设用地规模，形成功能定位明确、安全宜居的新型城镇。

深入排查、综合治理地质灾害风险隐患，积极推进地质灾害易发区农民搬迁工作，重点做好险村险户搬迁和转移安置保障工

作²，严格落实专家论证制度，落实建设项目实施前安全评估论证工作。以地质灾害易发区保护与修复为重点，发展生态涵养林和水源涵养林，逐步实施偏远地区农村居民点的生态搬迁。

责任单位：市规划自然资源委平谷分局、区农业农村局、区应急管理局、区园林绿化局

完成时间：2023年12月

2. 完善城市防灾空间格局

加强防灾和安全设施的建设，合理确定防灾分区。在不突破规划城乡建设用地规模控制指标的前提下，推进用于规划城乡建设用地的布局调整或机动指标落地。划定交通、水利及其他建设用地，保障对外用地需求，包括交通路网用地、水利建设用地及其他建设用地等。精细化管理空间资源，推进空间集约高效发展，对于区位重要、基底条件优势明显但现阶段未明确发展方向的地區，在空间发展上提出弹性应对措施，划定全域战略留白。立足多灾害综合应对，统筹交通、市政基础设施等公共安全设施布局，提高综合防灾减灾能力，强化地下空间利用，增强处置突发事件和危机管理能力，提升城市韧性。

责任单位：市规划自然资源委平谷分局、区城市管理委、区交通局、区水务局、区应急管理局、区园林绿化局

完成时间：2023年12月

2. 地质灾害易发区的搬迁工作是市级韧性城市工作中的重要一环，同时也是平谷区十四五规划中重要工作。

3. 保障疏散救援避难空间

畅通疏散救援通道系统，完善避难场所建设。以干线公路网和城市干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。科学整体规划应急避难场所建设，建设复合型应急避难场所，加强应急避难场所的运行管理，确保应急避难场所的正常运行和及时启用。充分利用广场、绿地、公园等开敞空间和体育场馆、学校、人防工程等公共设施，加强城市应急避难场所建设，完善平谷区体育中心、世纪广场、阅景公园、马坊金平公园、峪口广场等应急避难场所及其配套设施改造。明确应急避难场所建设、维护的保障经费，将避难场所的建设和管理资金纳入区级年度预算。编制《居民应急避难宣传手册》，采取多种形式开展宣传演练，保证灾难来临时群众有序避难。

责任单位：区教委、市规划自然资源委平谷分局、区城市管理委、区应急管理局、区体育局、区园林绿化局、区人防办

完成时间：2024年12月

（二）有效强化城市工程韧性

1. 提高建筑防灾安全性能

加强高层建筑防灭火设施建设、维修和维护。严格对新建、改建、扩建项目进行消防审批和监管，科学对公众聚集场所消防安全管理、平面布局、建筑结构、消防设施等方面进行综合评估。抽查居民小区高层建筑消防设施，督导责任单位维护消防设施。

加强危旧楼房改造和隐患排查工作，持续推进老旧小区综合

整治，开展老旧小区抗震加固工作，同步做好小区环境和公共服务有机更新。提高应急指挥、医疗救护、卫生防疫、避难安置等场所的抗震设防标准，有序推进减震隔震改造。对于人员密集场所及生命线系统、避难建筑、应急指挥中心等城市防灾要害系统应着重保障其抗震措施建设可靠。

有序提升具有平谷特色的重要文物建筑和文物保护单位的抗震、防火等性能，加强对文物建筑管理和使用单位的消防安全培训，加强巡查检查力度，在重点文物建筑内建立小型消防站点、微型消防站或义务消防组织。

加大社会火灾防控力度，严格落实消防安全责任制，建立常态化火灾隐患排查整治机制。加强各类区域、场所的消防安全布局构建，加强防火间距、消防车通道、水源设施等消防安全设施改造。

责任单位：区住房城乡建设委、区农业农村局、区文化和旅游局、区应急管理局、区消防救援支队

完成时间：2024年12月

2. 提高生命线工程保障能力

保障水源安全，加强饮用水源和地下水源保护，积极探索利用南水北调等渠道增加水源，提升水源补给。加强水源地保护与建设，确保水源地安全。

优化供水设施体系，提高供水的集约性和可靠性，保障供应能力。增强水厂联调能力，提高供水保障率。监督供水单位加强

供水设施、管网和设备的巡查检查力度，加强供水设施改造与建设，及时解决“跑、冒、滴、漏”等问题。

加强城乡污水处理能力，有序推进城乡污水收集管网、泵站、处理厂及附属设施等基础建设，加快峪口镇、金海湖镇、平谷新城等重点发展区域排水网改造，结合美丽乡村建设，完善乡村小型污水处理设施建设和有效运行³。

加快实施新城现有雨污合流管网改造，有序开展城市雨水管网、雨水泵站建设与改造工作，完善雨水排除系统，提升城区污水收集处理能力。实施城市积滞水点、城镇易涝区治理，消除内涝隐患。

优化供电配电设施，提升电力保障水平实施配套切改工程，优化主网网架结构，提升区域电网供电能力，为地区经济社会发展提供安全可靠供电。加强中低压配网工程建设，提升地区用电客户供电管理和服务水平。实施可靠性提升工程，加快实施国网北京平谷供电公司马昌营 220KV 输变电工程、马昌营 220KV 变电站 10KV 配套送出工程、马昌营 220KV 变电站 110KV 配套送出工程等供电工程建设，推动太和园、平安街等老旧小区配电设施改造，同步实施弱电线缆入地工程，净化视觉空间。重点完善电梯、电动车充电桩、更新改造等综合升级，惠及民生保障。

完善燃气供应体系，优化运营管理机制，构建“两源、一环、

3. 平谷城乡一体的特色，韧性城市建设需要综合考虑城乡一体发展。

多支、多点”供气体系，实现全区的天然气全气化⁴。通过增加天然气门站及液化石油气充装站等多气源供应，有序完善乡镇、农村地区天然气供应体系。完善区域智能管网系统，开展智慧管线设施改造，优化燃气智能监管系统建设，实现燃气安全的智能化监管和数据共享，推进燃气应急抢险中心建设，提高区域天然气互济调峰和应急保障能力。进一步完善瓶装液化石油气供应监管平台，加快安全型、节能型燃气器具的推广应用。

深入开展城市供热地下管线消隐工程事故隐患整治工作，优化供热设施体系，提升安全管理水平。通过开展老旧供热管网改造升级及新建部分供热管网工程，提升供热管线安全隐患监测、预警预报和风险评估能力。加强行业监管，建立应急抢险系统，设立供热报修服务热线，建立维修抢险保障体系。

责任单位：区科技和信息化局、市规划自然资源委平谷分局、区城市管理委、区水务局、区农业农村局、区国资委

完成时间：2022年12月

3. 加强灾害防御工程建设

加强城市防灾减灾安全设施建设，提高城市灾害防御韧性。加强森林火灾、地质灾害、洪涝灾害等自然灾害风险监测、预警、处置能力，提升设备现代化水平，增强自然灾害防御工程建设，

4. “十四五”时期重大基础设施发展规划、城市运营管理规划中提到打造“两源、一环、多支、多点”的供气格局，以京平高速高压B干线为主线、密三路次高压A管线、平瑞街次高压A管线、台城路南延次高压A管线和夏贤路次高压A管线为环，接顺平路次高压A供气干线、胡熊路次高压A供气干线为多支，管线向其他乡镇延伸，实现全区的天然气全气化。

提升城市抗震、防洪防涝和抵抗地质灾害的能力。积极开展安全发展示范城市创建。针对农村地区的地质特点与资源条件，重点完善森林火灾、地质灾害、洪涝灾害等灾害防控设施、灾害避难场所和灾害重建设施的建设。

加强森林火灾预防、扑救、保障三大体系建设。提高森林火灾监测能力，构建视频监控、人工瞭望监控和地面巡护相结合的林火监测体系。增加森林火灾扑救专业队伍，配备航空森林灭火力量。完善平谷区直升停机坪及其配套物资装备建设，增加森林灭火设施设备，提升灭火保障水平。在森林火灾频发、林区存在断头路、防火通道无法实现连通的区域，规划新建防火通道与现有路网实现连通，提高扑救森林火灾效率，改造现有的破损、影响车辆通行的防火通道。合理规划改造和新建防火道路，保证各支森林火灾扑救队伍能够及时到达火灾现场进行火灾处置。

利用地面调查、航空摄影测量、遥感勘探等手段，对山区公路沿线崩塌、滑坡灾害隐患涉及的山体（边坡）开展调查与评价工作。全方位掌握山区各级道路崩塌、滑坡灾害及其隐患的发展特征、分布规律及形成的地质环境条件，建立三维实景模型，科学评价其稳定性和危险性，为山区道路突发地质灾害防治提供科学依据。扎实推进地质灾害隐患治理工作，有序开展地质灾害风险评估、分级治理，强化主动防护网等地质灾害工程治理措施。预防和减少地质灾害风险隐患，进一步提升公路通行安全水平。完善大型桥梁隧道、高风险公路路段的安全监测系统和安全防护、

避险设施。开展尾矿库、尾矿沙堆地块污染状况评估，治理和修复污染地块。

加快补齐洪涝防御工程短板，提高城镇洪涝防御能力。有序推进西峪水库除险加固工程，实施主坝坝体帷幕灌浆防渗，观测设施改造及更新。有序推进海子水库除险加固工程，实施溢洪道与泄洪底孔闸门及配套设施改造，南副坝渗水排除改造，廊道排水管疏通改造，测压管及量水堰自动化提升改造，大坝变形监测自动化系统改造等工程。开展三、四阶段中小河道治理工程，继续实施沟河（洳河汇入口-市界）、夏各庄石河（夏贤路-沟河）等河道治理工程。

责任单位：市规划自然资源委平谷分局、区城市管理委、区水务局、区农业农村局、区应急管理局、区园林绿化局、市交通委平谷公路分局、区地震局

完成时间：2024年12月

4. 持续推进海绵城市建设

强化生产建设项目水影响评价，落实海绵城市“3、5、7”⁵刚性约束。结合城市更新、老旧小区改造、道路大修、公园绿地建设等，推广雨水调蓄设施、下凹绿地、透水铺装等措施，充分发挥绿地、城市公园等对雨水的调蓄和消纳作用，提升雨水综合利

5. 海绵城市 3.5.7 标准：生产建设项目硬化面积超过 2000 平方米时，每 1000 平方米硬化面积配建调蓄容积不小于 30 立方米雨水调蓄设施，当总硬化面积达到 10000 平方米时，每 1000 平方米硬化面积配建调蓄容积不小于 50 立方米雨水调蓄设施；绿地中至少有 50% 为下凹式绿地；公共停车场、人行道、休闲广场的透水铺装率不应小于 70%。

用能力，加强雨水收集利用，有序推进海绵城市建设。

责任单位：市规划自然资源委平谷分局、区住房城乡建设委、区城市管理委、区水务局、区园林绿化局、市交通委平谷公路分局等海绵城市联席会议成员单位

完成时间：2024年12月

（三）全面提升城市管理韧性

1. 建立韧性制度体系

积极构建韧性城市相关制度体系，保障韧性城市建设。制定应急预案编制规划，完善应急预案体系。修订完善区、乡镇街道政府总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案，督促指导基层组织 and 企事业单位完善本组织、本单位应急预案，实现各级各类预案有效衔接。强化预案培训，开展应急演练，及时调整修订应急预案。根据应急预案，制定应对突发事件行动方案，做到实用、管用、好用。强化应急预案情景构建，加大应急预案实训演练力度，有针对性地分乡镇、分行业开展常态化灾害事故应急演练。推进巨灾情景构建工作，组织开展重大灾害综合应对推演工作，编制多种突发事件综合应对工作实施方案，组织开展较大规模综合推演。

制定应急救援总指挥部工作规则，明确各专项指挥部成员单位及人员组成，推动建立健全应急救援指挥体系，强化风险防控、监测预警、应急处置、恢复重建全过程管理。健全分级响应机制，明确一般性灾害事故和重大灾害事故响应工作程序。建立区应急

办、各行业主管部门与专业救援队伍间的指挥调度机制，提高指挥效能。

责任单位：区应急管理局、区应急委成员单位

完成时间：2023年12月

2. 构建城市感知体系

构建协同综合、灵敏可靠的的城市感知体系，实现各感知系统互联互通、信息实时共享。强化视频图像、环境监测、交通运输、供水供气供电、防洪除涝排水、基础设施维护等城市运行数据资源的实时采集、动态录入和管理分析。加强燃气管网、供水管网等城市生命线工程安全监测和预警。统筹管理网格和感知体系建设，加强城市管理“神经末梢”建设，打造感知敏捷、互联互通、实时共享的“神经元”系统，推动城市运营管理、应急指挥、综合执法等领域的“一网统管”。加强工业企业监督管理，着力打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善。加强污染天气应急管理，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。落实水源地水源井保护措施，保障饮用水安全。强化区域联防联控联治，在水环境、大气环境、森林防火、防洪安全等方面开展合作。构建突发公共卫生事件监测体系，加强多渠道监测哨点建设，建立智慧化预警多点触发机制，在学校、社区服务站点、药店等场所建设社会面监测哨点，加强生物安全风险防控，强化食源性疾病溯源，推动社会专业力量参与防治服务。

加强重点领域安全隐患排查，推进安全生产大检查与专项整

治相结合，切实防范各类重大事故发生。推进危险化学品监测预警系统建设，对危险化学品储存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全生命周期信息化管理和监控，加强辐射安全监管，做好突发辐射应急事件的应急处置。

深入推进“雪亮工程”建设，持续推进公共安全视频监控系統，加密高清视频监控探头布设，扩充全区综合治理网络平台功能应用，进一步完善平谷智慧安防网络。着力提升全市住宅小区、村庄、平房院落等区域公共安全智能化管理水平，增强应对突发公共安全事件的能力。紧密结合疫情卡口防控系統建设，加大社区（村）卡口人脸识别系統、车辆识别系統建设。加强平谷区智能感知联网平台数据共享建设，有序推进雪亮视频、乡镇街道自建视频、进山卡口视频、疫情防控视频、高点视频、水库视频等各类视频和水位探测等物理设备实数据汇聚。

责任单位：区科技和信息化局、市规划自然资源委平谷分局、区生态环境局、区城市管理委、区水务局、区卫生健康委、区应急管理局、市公安局平谷分局

完成时间：2023年12月

3. 完善风险防控和隐患排查治理体系

有序开展第一次全国自然灾害综合风险普查，持续开展全方位的城市安全风险评估工作。全面查清本区地质环境孕灾条件、隐患分布、风险区域，精准掌握地质灾害防治区域，建立“隐患区+风险区”双查双控机制。完善城市重大危险源辨识、申报、登

记、监管制度，建立安全风险清单库、电子地图、管理档案和动态管理数据库。为及时掌握下凹式桥梁、低洼路段积水情况，减小短时强降雨对道路交通的影响，保障道路交通安全，为道路防汛抢险提供技术支持。施划道路标线、安装标志、增设防护设施，通过完善乡村公路交通安全设施，进一步提高乡村公路交通安全水平。

建立城市安全风险评估动态更新机制，重点关注新增安全风险、等级升高的安全风险和综合叠加安全风险，实现安全风险评估常态化。建立健全重大安全风险管控联动机制，对存在重大安全风险的场所、区域等进行重点管控，制定切实可行的防范化解措施。加强生态安全、生产安全、生物安全、食品安全、高危行业等领域的风险管控和隐患排查治理，完善突发事件应对方案。落实城市体检评估机制，实现定期评估的常态化机制，保障规划确定的各项工作得到落实。结合综合评估，开展规划动态维护，对规划实施工作进行反馈和修正。系统开展韧性城市建设可行性研究。落实规划实施的监督考核问责制度，对违反规划和落实规划不力，造成严重损失或重大影响的，依法依规追究责任。

责任单位：区应急管理局、区城市管理委、区生态环境局、市公安局平谷分局、市交通委平谷公路分局、区安委会成员单位

完成时间：2022年12月

4. 提高风险研判和预警能力

运用区块链、人工智能等新技术开展风险隐患排查、风险评

估、风险识别，提高预警信息发布精准性。推动城市管理信息化建设，以城市部件基础数据和视频监控数据为基础，建立集城市管理基础数据与业务数据于一体的综合城市运营管理数据库，加强城市科学化、精细化、智慧化管理。建立城市运营管理大数据分析预警和管理平台。建设应急管理大数据中心，整合各类信息资源，扩展应用系统数据接入，提升大数据支撑能力，改造数据治理相关功能，实现应急数据汇聚功能，将感知数据与应急指挥融合，实现数据互联互通。整合基层灾情报送机构，完善全区灾情管理工作体系，提升灾情速报能力；建立和完善数字化信息预警机制。加强区域风险评估信息共享、自然灾害监测预警与风险防范能力建设。

健全公共安全综合风险管理体系，强化多灾并发和灾害链式反应风险分析，不断完善城市风险图。实行城市安全体检制度，实现安全隐患台账式管理、清单式交办、销号式整改的闭环管理，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度。加强生产安全、社会安全、信息安全、生态安全等领域的风险管控和隐患治理。强化重点单位、重要场合、重点部位监测监控，提高分析识别异常情况的智能化水平，及时发现危险活动和物品。

责任单位：区应急管理局、区委网信办、区科技和信息化局、区城市管理委、区气象局

完成时间：2023年12月

5. 提高应急救援能力

完善应急指挥救援体系，建立健全消防救援机构与驻区部队、武警等部门的应急联动机制。根据不同灾害救援需要，配备抢险救援装备，完善专业救援队装备建设。推进平谷区战勤保障消防站及训练设施建设工程、综合应急救援作业基地建设工程等工作，提升应急救援保障能力。推动社会力量参与应急救援，建立健全配套政策体系，纳入政府购买服务范围，构建多方参与的防灾减灾救灾新格局。

全面推动消防安全“网格化”管理机制，建立镇、村两级的“网格化”组织，落实网格责任，开展火灾隐患排查，联合政府专职消防队、企业志愿消防队，构建能够快速响应的网格灭火救援力量。在消防安全重点单位，推行社会单位消防安全标准化管理，提升社会单位火灾防控水平，提高综合救援队伍规范化建设水平，重点推进装备器材、设备设施、物资存储水平、队伍形象标识、队伍训练与考评、管理制度、基础设施建设、综合应急救援能力等规范化建设，全面实现综合救援队伍建设规范化。

发挥消防救援、各类专业应急救援队伍的骨干作用和应急志愿队伍等社会力量的补充作用，统筹调配使用各类应急救援力量。强化极端天气及巨灾情景应急救援能力和应急救援准备。建立建强多种形式消防救援队伍，加快对各类消防人员的培训指导，定期组织业务培训。组织急救专家在全区各行业开展心肺复苏术、躲避灾难、防暴恐等急救技能培训。

推进微型消防站、小型消防站点、森林防火蓄水池（罐）和

基层应急救援队伍网络化建设，提升火情处置能力。加强微型消防站点建设，积极推动大华山消防站项目立项批复，大力发展乡镇专职消防队建设，实现乡镇消防力量全覆盖。合理规划山区森林防火蓄水池布局，保障发生火情及“三烧”⁶时能够及时取水，提高森林火灾救援能力。发挥基层应急救援队伍“第一响应人”作用，及时就近参与各类灾害和事故先期处置，做到灭早、灭小。指导 14 个山区有林乡镇组织 123 个有林行政村构建森林防灭火“五个一”基础工作体系，提升我区基层单元应急响应处置能力。

强化“两张网”⁷建设和消防救援人员业务技能培训，提升消防救援队伍应急救援实战能力。推进多种形式消防队伍、社会自救力量、城市消防水源等消防基础设施网建设，推进应急救援调度指挥资源数据库、调度指挥机制、城市消防物联网、应急救援预案体系和全民消防安全培训等应急响应调度网建设。组织消防救援人员开展专业救援技术培训，提高救援队伍专业技术资质持证比例，提升消防救援队伍应对各类灾害事故的应急救援实战能力。

责任单位：区应急管理局、区园林绿化局、市公安局平谷分局、区消防救援支队

完成时间：2024 年 12 月

6. 三烧：烧垃圾、烧秸秆、烧落叶。

7. 两张网：消防救援基础设施网和应急响应调度网。

6. 提高应急物资保障能力

打造减灾救灾、技术储备、物资储备、产能动员“四位一体”的物资保障体系。健全区、镇两级应急物资储备体系，明确各级应急物资储备品类、规模配置原则和各级应急物资储备规模指标。实行实物储备、协议储备和生产能力储备相结合的储备模式，建立合理的协议储备和生产能力储备补偿机制，发挥市场机制和社会力量在应急物资保障方面的积极作用。推进国家应急物资管理平台应用，实现应急物资储备部署及调度指挥可视化、应急物资调拨规范化、应急物资管理现代化。

健全应急物资储备管理、分配和使用机制，鼓励企事业单位和家庭储备基本的应急物资和生活必需品。加强生活必需品政府储备，建立特殊时期重点商业企业增储机制、市场监测调控机制、应急投放机制、“点对点”补货机制、动态轮转机制，稳定生活必需品价格，保障供应，引导单位和家庭日常储备适量应急物资。

责任单位：区发展改革委、区商务局、区科技和信息化局、区生态环境局、区农业农村局、区应急管理局

完成时间：2024年12月

7. 提高应急医疗救治能力

建设综合类紧急医学救援队伍，提高协同和联合作战能力。分级分类组建应急处置小分队，承担各类疫情和突发公共卫生事件的流行病学调查、溯源和处置工作。及时补充卫生健康执法人员，加强卫生监督执法队伍建设，提高应急处置应对能力。强化

公共卫生事件医疗救治，加强疾病预防控制机构能力建设，做好常态化疫情防控。构建突发公共卫生事件监测体系，发挥社区卫生服务中心发热筛查哨点作用，建立覆盖全区的传染病动态监控系统，将社区卫生服务中心纳入基层治理体系，形成基层公共卫生工作合力。强化基本医疗卫生资源配置，改革完善疾病预防控制体系，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。强化疾控科研和人才队伍建设，打造现代化、专业化、综合类紧急医学救援队伍，构建医防融合机制，加强公立医疗机构传染病救治能力建设。

建立院前急救体系和网络，及时把控抢救黄金时间，提高救治能力。积极开展院前医疗急救服务体系建设、网络布局、急救队伍培养、信息化建设等方面的探索，加强院前与院内衔接，逐步形成管理高效、高度信息化、可持续发展的院前急救服务体系，不断提升平谷区院前急救服务水平。

统筹区内医疗资源，完善医疗救治网络，加强传染病救治管理，建立一个区内传染病定点救治医院，设置感染病区（楼），成为集发热门诊、预检筛查、传染性疾病预防等功能为一体的诊疗区域。加强区内传染病定点救治医院建设，重点开展中医院感染病房楼建设、平谷区妇幼保健院迁建工程、结核病院迁建工程，以及白各庄、夏各庄、王辛庄等社区集合免疫门诊建设。加大建设隔离病房、负压病房、重症监护房等，提升我区传染病的集中救治管理能力，落实医疗机构公共卫生责任，促进医防融合、防

治结合。提升中医药应急救治能力，建立中西医联合会诊制度，完善中西医协同救治机制，推广中西医结合的诊疗方案。

责任单位：区发展改革委、区卫生健康委

完成时间：2022年12月

8. 提高交通和通信保障能力

加强公铁路网互联互通，提升应急物资保障能力。加快构建集产销供需匹配、快速安检、加工定制、应急仓储、配送上门、线上线下销售、全程信息溯源、产品研发创新等功能于一体的产销服务能力。提升农副产品、食品药品、医疗装备等战备应急冷链仓储能力，提升农副产品快速集结能力。推进马坊地区“公转铁”公路配套设施建设，有序开展东撞路改建、云打路改建和东撞路东延等工作，完善“八横十纵内外环”⁸公路网络格局。完善各类应急运力储备与调运机制，建立交通运输应急保障队伍和紧缺物资运输快速通道，提升极端情况下人员快速疏散和物资快速运输能力。依法落实突发事件应急交通管控措施和机制，优先保障运送应急物资和装备、应急救援人员和受到危害的人员。

推进新一代信息基础设施建设，加快构建高速、泛在的新一代信息技术网络。提升通信建设水平，加快第五代移动通信（5G）

8. 八横：昌金路、白马路-平蓟路、顺平路、马天路-南环路、东河路、顺平南线-东南路-顺平路-金路、京平高速-承平高速、早鲍路。

十纵：田刘路（原杨杏路）、密三路、密涿高速、崔杏路、平程路-平三路、夏鱼路+夏鱼路北延、熊南路、胡黑路+胡黑路北延、平兴路、G230国道。

外环：胡熊路-后西路-平关路-胡关路。

内环：平关路-胡熊路-熊南路。

网络建设，建成安全可靠的宽带网络基础设施。逐步实现城区及重点区域 5G 全面覆盖，全域具备千兆固网接入能力，推进网络、应用、终端全面支持 IPv6 协议，实现重点区域、典型应用场优先精准覆盖。逐步实现政务外网升级改造，提升政务专网覆盖和承载能力，完善 1.4G 专网覆盖，提高宽带数字集群服务能力。分步建立安全可靠的“天-空-地”一体化应急通信保障网络，强化政务专网通信保障，常备自组网应急通信系统，提高极端条件下通信网络应急保障能力。加强应急通信保障建设，加强指挥中心指挥平台升级改造，探索将区 119 指挥中心打造成区备用应急指挥中心，实现应急、气象、地震、水务、地质、消防等联动单位信息共享、互联互通和协同合作。

责任单位：区发展改革委、区科技和信息化局、区城市管理委、区交通局、区应急管理局、市交通委平谷公路分局、北京绿都京谷铁路运输有限公司

完成时间：2024 年 12 月

（四）积极培育城市社会韧性

1. 培育城市韧性素养

发展韧性文化，逐步形成人人主动提升个体韧性、自觉践行韧性城市理念，积极参与、全面支持韧性城市建设的生动局面，各级领导干部要把韧性城市理念、方法落实到工作中。提升各级党委政府、基层党组织和领导干部的应急处突能力。

完善公民安全应急教育体系，积极开展群众性安全应急培训，

普及安全常识、应急知识和防灾减灾知识，推进安全应急知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。开展综合减灾示范社区、安全社区、韧性社区、韧性街区、安全文化建设示范企业创建。打造第一响应人培训、应急志愿服务在行动等一系列活动品牌。利用广播、电视、报刊等新闻媒体，开展多种形式的宣传教育活动，举行不同规模的防灾减灾演练，提高公众自救互救能力。

责任单位：区应急管理局、区应急委成员单位、团区委

完成时间：2024年12月

2. 完善社会救助和风险分担机制

健全受灾人员专项救助制度，严格按照救助标准，对符合救助条件的对象，积极实施救助。积极推动社会力量参与社会救助工作，构建多方参与的防灾减灾救灾新格局。完善乡镇街道应急志愿队伍建设。以工会、共产主义青年团、妇女联合会、红十字会等人民团体为纽带，广泛联系发动社区群众，汇聚公众应急力量。

合理引入市场化机制，弥补财政资金短板，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会力量参与城市运营管理事务的作用，积极引入社会资本，补齐市政公共服务基础设施短板。

实施旅游安全服务工程，提高旅游安全服务质量。通过完善旅游安全救援系统，加强旅游安全监管与预警，创新旅游事故保险与赔付服务，构建安全服务体系。

责任单位：区应急管理局、区民政局、区发展改革委、区文

化和旅游局、区妇联、区总工会、团区委、区红十字会

完成时间：2024年12月

3. 加强安全应急科技和产业支撑

积极推广应用先进的安全技术和产品，加强无人机应急产业示范基地建设，开展无人机遥感系统等关键技术攻关和应急救援装备研发。以都市产业转型为重点，建设服务首都的应急产业基地面向首都应急保障重大需求，加强应急救援基地和队伍建设。推进应急产业示范基地建设，健全示范基地发展状况定期评估机制。支持产业研究、科学研究，关注动植物疫情的预防与应对，保障公共卫生安全。

责任单位：区发展改革委、区科技和信息化局、区农业农村局、区文化和旅游局、区应急管理局

完成时间：2022年12月

4. 提高社会动员和秩序保障能力

鼓励社会力量参与城市运营管理，探索志愿者参与城市运营管理机制，探索建立专家库和第三方观察员制度。广泛联系发动社区群众，汇聚公众应急力量，完善乡镇街道应急志愿队伍建设。加强针对火灾、燃气、一氧化碳中毒等常见事故的预防与应急处置能力相关宣传。

健全信息公开制度，规范信息发布机制，明确发布主体和程序，实事求是向社会发布突发公共安全事件防控信息。加强网络媒体信息监测，强化12345市民服务热线作用，及时发现舆情信

息和社会热点问题，研判舆情走向，制定完善相应措施。发挥媒体监督作用，积极主动回应社会关切。依法加强网络媒体管理，推动落实主体责任，快速识别虚假信息，及时消除影响，对借机造谣滋事，依据法律法规依法打击处理。加强公共卫生社会心理干预，组织医院专家多渠道提供防控指导和心理疏导，稳定公众情绪，缓解公众焦虑。

构建安全生产和消防安全信用体系。完善安全生产和消防安全领域联合惩戒“黑名单”、联合激励“红名单”管理工作机制，完善信用信息归集记录制度，引导推动信用状况等级评定和信用分类监管，积极营造“失信惩戒、守信激励”的社会氛围。

推进矛盾纠纷多元化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解的社会矛盾综合治理机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，鼓励社会组织、志愿者团队承接预防和化解矛盾纠纷公益服务项目。

责任单位：区委政法委、区委网信办、区科技和信息化局、区城市管理委、区应急管理局、区政务服务局、区信访办、区消防救援支队、团区委

完成时间：2023年12月

三、重点工程

(一) 韧性城市综合管理建设工程

坚持政府主导与社会参与相结合，构建兼具常态与非常态的综合管理协同体系，推动安全风险处置向前端风险防范与后端危机化解延伸，建设覆盖全过程、软硬件并重建设、部件普查管理的韧性城市综合管理体系，建设平谷区城市运行管理和监测指挥中心、韧性城市业务平台和全要素立体化智能感知网，实现全天候监测预警、一体化指挥调度、“一屏观全局”、“一网管全区”。开展韧性城市综合管理可行性研究，形成系统性研究成果。

(二) 燃气安全运行监测建设工程

建设平谷区燃气安全运行监测系统，打造“政府、企业、终端用户”三位一体的监测感知服务体系，全面覆盖燃气管网、燃气场站、燃气用户安全等重点目标，全面感知燃气微小泄漏，实现7×24小时实时监测报警、日常运维与应急处置，降低燃气行业安全事故率，提高燃气行业风险排查效率，避免发生燃气燃爆事故，提升燃气领域的安全。

(三) 消防物联网感知及社会化服务建设工程

构建覆盖全区全场景、全维度的全域消防物联智能感网络体系，选取部分重点防火单位提供社会化全托管式安全运行监测服务，实现火灾隐患的“早发现、早预警、早处置”，降低火灾误报率，提升设备完好率，降低火灾发生概率，提升消防安全本质水平。引入金融保险保障机制，为社会单位提供保险赔付兜底服务，

提升主体单位安全意识和投入，加强第三方安全服务机构监管，保障服务质量，构建基于安全工作结果的安全治理社会化服务新模式，打造产业新业态。

（四）森林防火监测预警建设工程

依托北斗移动智能终端，融合遥感影像、GIS 地理信息、移动互联信息技术，构建森林防火数据调查移动应用系统。建设高点防火监控与木栈道视频监控相结合的立体化森林防火监测网络，汇聚火险预测预报、水情、风情、雨情等实时监测数据，实现全区森林防火监测预警数据共享，构建林火风险评估和预警模型，建设集林火监测、趋势预测、风险评估、调度指挥于一体的林火监测预警系统，实现森林防火应急指挥监控感知、应急联动，提升应急管理效能和水平。

（五）地质灾害监测预警建设工程

结合平谷区地质环境特征，重点针对崩塌、滑坡、泥石流隐患点，构建集深部变形监测、地表变形监测、水文环境监测和视频监控等于一体的立体化地质灾害智能感知网，实现区内地质灾害的有效监测预警，结合气象预报和现场实况监测，评估地质灾害风险形势，为全区地质防灾减灾服务，提升政府、应急管理和公路管理等风险防范能力、风险控制能力以及应急快速反应能力。

（六）智慧水务安全专项建设工程

协助市级部门开展智慧水务信息化平台建设，包括取水、供水、用水、排水和水旱灾害防御等物联网感知建设，构建从水源

地到排污口的感知物联网，汇聚供排水时空大数据，化解城市供排水体系全链条的安全隐患，及时发现供水管道泄漏及泄漏可能导致的地面塌陷等风险隐患，准确预判排水管网淤积、溢流和城市内涝的发生，降低事故发生概率、防范次生衍生灾害。加强河湖可视化和水文监测，强化西峪水库、海子水库、洵河（洵河汇入口-市界）、夏各庄石河（夏贤路-洵河）等防御能力。

（七）应急物资储备体系建设工程

完善应急物资储备体系，全面系统开展全区应急物资保障资源、需求调查，分级分类评估各相关突发事件应急物资需求，分灾种确定常用应急物资储备品种和储备规模。加强应急物资保障综合管理工作制度建设和相关行业、领域应急物资保障专项工作制度建设，提高应急物资采储、管理、调拨、使用等各环节的规范化、制度化水平。加强应急物资储备库（保障基地）建设，强化新建储备库配套功能拓展，配建储备库专用附属用房用于物资日常调运、演练、养护、管理。加强应急物资管理信息化，积极引用、应用标准开展应急物资收储采购、质量监管、日常管理、物流调配和产业推进。

（八）应急避难场所能力提升工程

统筹应急避难场所选址和建设，逐步将各类广场、绿地、公园、体育场馆、学校、人防工程等适宜场所确定为应急避难场所。提升世纪广场、体育中心、阅景公园等应急避难场所能力，包括应急棚宿区设施、医疗救护、卫生防疫设施、应急供水设施、应

急供电设施、应急排污系统、应急厕所、应急垃圾储运设施、应急通道、应急标识、应急消防设施、应急物资储备设施和应急指挥管理设施、应急停车场、应急停机坪、应急洗浴设施、应急通风设施等。

（九）平谷智慧交通安全专项建设工程

通过平谷智能交通二期项目建设，构建集指挥调度、交通管控、应急保障、数据分析、信息服务等功能于一体综合指挥调度中心，形成符合平谷区交通管理实际需要的智能化交通指挥管理体系。提高路面交通掌控水平；提升交通通行状态感知能力，全面感知城市路网运行状态；提升规范道路交通秩序；提升对重点车辆的监管能力，遏制重特大道路交通事故的发生；提升路况信息服务能力，提高交通管理人性化服务水平；提升交通管理决策能力，提高科学决策、精确指导工作水平。

四、保障措施

（一）加强韧性城市建设组织领导

整合各有关部门、单位的韧性城市建设职能，成立平谷区政府韧性城市建设工作领导小组，组长由区长担任，副组长由相关副区长担任，办公室设在区应急管理局，主任由应急局局长担任。建立韧性城市建设组织领导协调工作机制，明确各项工作主体责任，完善监督、检查工作机制，稳步有序深入推进，确保实现韧性城市建设目标。

（二）加大韧性城市建设资金投入

建立韧性城市建设资金投入和保障机制，区政府和各职能部门根据全区韧性城市建设计划制定年度投入计划和工作安排计划。探索建立多元化、多渠道、多层次的经费保障体系，发挥政府资金在韧性城市建设中的主导作用，鼓励和吸引社会资本参与韧性城市建设，拓展资金投入渠道，加大韧性城市基础设施建设、重大项目建设、综合救援队伍建设、科学研究、技术研发、宣教演练以及灾后救助等方面的经费投入。

（三）加快韧性城市建设工程实施

各有关单位要把韧性城市建设落实到城市发展和安全的全过程和各方面，抓住城市更新、改造等时机，持续提升城市韧性；规划、科信、住建、城市管理、交通、水务、卫健、应急、民政、地震及其他有关部门和各街道、乡镇要结合各自职责和工作要求，明确韧性城市建设项目清单和工作措施。

（四）加深韧性城市建设制度保障

加强部门协同，针对规划落实，建立统一的韧性城市工作评估方法。结合平谷实际，对行动预期目标进行把控，及时调整部署，做到行动指导与目标预期的动态调整。建立专家咨询机制，引导各领域专家支撑韧性城市建设。积极利用电视媒体、纸质媒体等宣传手段和政府官方网络社交媒体平台，全方位展示平谷区韧性城市建设的工作动态、成效和亮点，不断扩大示范效应，提高社会各界的参与率、认知度和满意度。

- 附件：1. 平谷区推进韧性城市建设三年行动计划（2022-2024年）任务分解清单
2. 平谷区推进韧性城市建设三年行动计划工程列表

平谷区推进韧性城市建设三年行动计划（2022-2024年）

任务分解清单

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
任务（一）统筹拓展城市空间韧性				
1	增强城市空间布局安全	<p>坚定有序疏解非首都功能，推动减量发展。统筹地上地下空间利用，在城市空间布局上最大程度降低灾害损失风险。重大危险源、城市重要基础设施和人员密集场所应当避开灾害风险隐患区，并与周边保持规定的安全距离。</p> <p>合理划分国土空间整治分区，以城中村改造和闲置、低效用地的整合与利用为重点，集约节约用地，降低单位地区生产总值建设用地规模，形成功能定位明确、安全宜居的新型城镇。</p>	市规划自然资源委平谷分局	2023年12月
		<p>深入排查、综合治理地质灾害风险隐患，积极推进地质灾害易发区农民搬迁工作，重点做好险村险户搬迁和转移安置保障工作。严格落实专家论证制度，落实建设项目实施前安全评估论证工作。加强地质灾害易发区保护与修复为重点，发展生态涵养林和水源涵养林，逐步实施偏远地区农村居民点的生态搬迁。</p>	区农业农村局	2022年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
2	完善城市 防灾空间 格局	加强防灾和安全设施的建设，合理确定防灾分区。在不突破规划城乡建设用地规模控制指标的前提下，推进用于规划城乡建设用地的布局调整或机动指标落地。划定交通、水利及其他建设用地，保障对外交通用地、水利建设用地、其他建设用地等用地需求。精细化管理空间资源，推进空间集约高效发展，对于区位重要、基底条件优势明显但现阶段未明确发展方向的地区，在空间发展上提出弹性应对措施，划定全域战略留白。	市规划自然资源委平谷分局	2023年12月
		立足多灾害综合应对，统筹交通、市政基础设施等公共安全设施布局，提高综合防灾减灾能力，强化地下空间利用，增强处置突发事件和危机管理能力，提升城市韧性。	区应急管理局	2023年12月
3	保障疏散 救援避难 空间	畅通疏散救援通道系统，完善避难场所建设。以干线公路网和城市主干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。	区公路分局 区城市管理委	2024年12月
		科学整体规划应急避难场所建设，建设综合型应急避难场所，加强应急避难场所的运行管理，确保应急避难场所的正常运行和及时启用。充分利用广场、绿地、公园等开敞空间和体育场馆、学校、人防工程等公共设施，加强城市应急避难场所建设，完善平谷区体育中心、世纪广场、阅景公园、马坊金平公园、峪口广场等应急避难场所及其配套设施改造。编制《居民应急避难宣传手册》，采取多种形式开展宣传演练，保证灾难来临时群众有序避难。	区应急管理局	2024年12月
		明确应急避难场所建设、维护的保障经费，将避难场所的建设和管理资金纳入区级年度预算。	区财政局	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
任务（二）有效强化城市工程韧性				
1	提高建筑 防灾安全 性能	<p>加强高层建筑防灭火设施建设、维修和维护。严格对新建、改建、扩建项目进行消防审批和监管，科学对公众聚集场所消防安全管理、平面布局、建筑结构、消防设施等方面进行综合评估。抽查居民小区高层建筑消防设施，督导责任单位维护消防设施。</p> <p>加强危旧楼房改造和隐患排查工作，持续推进老旧小区综合整治，开展老旧小区抗震加固工作，同步做好小区环境和公共服务有机更新。提高应急指挥、医疗救护、卫生防疫、避难安置等场所的抗震设防标准，有序推进减震隔震改造。对于人员密集场所及生命线系统、避难建筑、应急指挥中心等城市防灾要害系统应着重保障其抗震措施建设可靠。</p>	区住房城乡建设委	2024年12月
		<p>有序提升具有平谷特色的重要文物建筑和文物保护单位的抗震、防火等性能，加强对文物建筑管理和使用单位的消防安全培训，加强巡查检查力度，在重点文物建筑内建立小型消防站点、微型消防站或义务消防组织。</p>	区文化和旅游局	2024年12月
		<p>加大社会火灾防控力度，严格落实消防安全责任制，建立常态化火灾隐患排查整治机制。加强各类区域、场所的消防安全布局构建，加强防火间距、消防车通道、水源设施等消防安全设施改造。</p>	区消防救援支队	2024年12月
2	提高生命 线工程保 障能力	<p>保障水源安全，加强饮用水源和地下水源保护，积极探索利用南水北调等渠道增加水源，提升水源补给。加强水源地保护与建设，确保水源地安全。优化供水设施体系，提高供水的集约性和可靠性，保障供应能力。增强水厂联调能力，提高供水保障率。监督供水单位加强供水设施、管网和设备的巡查检查力度，加强供水设施改造与建设，及时解决“跑、冒、滴、漏”等问题。</p>	区水务局	2022年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		完善燃气供应体系，优化运营管理机制，构建“两源、一环、多支、多点”供气体系，实现全区的天然气全气化。增加全区气源供应，有序完善乡镇、农村地区天然气供应体系。完善区域智能管网系统，开展智慧管线设施改造，优化燃气智能监管系统建设，实现燃气安全的智能化监管和数据共享，推进燃气应急抢险中心建设，提高区域天然气互济调峰和应急保障能力。进一步完善瓶装液化石油气供应监管平台，加快安全型、节能型燃气器具的推广应用。深入开展城市供热地下管线消隐工程事故隐患整治工作（参考平谷区十四五时期安全应急发展规划、平谷区十四五时期重大基础设施发展规划），优化供热设施体系，提升安全管理水平。有序开展老旧供热管网改造升级工程，提升供热管线安全隐患监测、预警预报和风险评估能力。加强行业监管，建立应急抢险系统，设立供热报修服务热线，建立维修抢险保障体系。	区城市管理委	2022年12月
3	加强灾害防御工程建设	加强城市防灾减灾安全设施建设，提高城市灾害防御韧性。加强森林火灾、地质灾害、洪涝灾害等自然灾害风险监测、预警、处置能力，提升设备现代化水平，增强自然灾害防御工程建设，提升城市抗震、防洪防涝和抵抗地质灾害的能力。积极开展安全发展示范城市创建。针对农村地区的地质特点与资源条件，重点完善森林火灾、地质灾害、洪涝灾害等灾害防控设施、灾害避难场所和灾害重建设施的建设。加强森林火灾预防、扑救、保障三大体系建设。增加森林火灾扑救专业队伍，配备航空森林灭火力量。完善平谷区直升停机坪及其配套物资装备建设，增加森林灭火设施设备，提升灭火保障水平。开展尾矿库、尾矿沙堆地块污染状况评估，治理和修复污染地块。	区应急管理局	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		提高森林火灾监测能力，构建视频监控、人工瞭望监控和地面巡护相结合的林火监测体系。在森林火灾频发、林区存在断头路、防火通道无法实现连通的区域，规划新建防火通道与现有路网实现连通，提高扑救森林火灾效率，改造现有的破损、影响车辆通行的防火通道。合理规划改造和新建防火道路，保证各支森林火灾扑救队伍能够及时到达火灾现场进行火灾处置。	区园林绿化局	2024年12月
		预防和减少地质灾害风险隐患，进一步提升公路通行安全水平。完善大型桥梁隧道、高风险公路路段的安全监测系统和安全防护、避险设施。	市交通委平谷公路分局	2024年12月
		利用地面调查、航空摄影测量、遥感勘探等手段，对山区公路沿线崩塌、滑坡灾害隐患涉及的山体（边坡）开展调查与评价工作。全方位掌握山区各级道路崩塌、滑坡灾害及其隐患的发展特征、分布规律及形成的地质环境条件，建立三维实景模型，科学评价其稳定性和危险性，为山区道路突发地质灾害防治提供科学依据。扎实推进地质灾害隐患治理工作，有序开展地质灾害风险评估、分级治理，强化主动防护网等地质灾害工程治理措施。	市规划自然资源委平谷分局	2024年12月
		加快补齐洪涝防御工程短板，提高城镇洪涝防御能力。有序推进西峪水库除险加固工程，实施主坝坝体帷幕灌浆防渗，观测设施改造及更新。有序推进海子水库除险加固工程，实施溢洪道与泄洪底孔闸门及配套设施改造，南副坝渗水排除改造，廊道排水管道疏通改造，测压管及量水堰自动化提升改造，大坝变形监测自动化系统改造等工程。开展三、四阶段中小河道治理工程，继续实施洵河（洵河汇入口-市界）、夏各庄石河（夏贤路-洵河）等河道治理工程。	区水务局	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
4	持续推进海绵城市建设	强化生产建设项目水影响评价（水务局给出的修改意见，有可能是平谷海绵城市的具体要求），落实海绵城市“3、5、7”刚性约束。结合城市更新、老旧小区改造、道路大修、公园绿地建设等，推广雨水调蓄设施、下凹绿地、透水铺装等措施，充分发挥绿地、城市公园等对雨水的调蓄和消纳作用，提升雨水综合利用能力，加强雨水收集利用，有序推进海绵城市建设。	区水务局	2022年12月
任务（三）全面提升城市管理韧性				
1	建立韧性制度体系	积极构建韧性城市相关制度体系，保障韧性城市建设。制定应急预案编制规划，完善应急预案体系。修订完善区、乡镇街道政府总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案，督促指导基层组织和企事业单位完善本组织、本单位应急预案，实现各级各类预案有效衔接。强化预案培训，开展应急演练，及时调整修订应急预案。根据应急预案，制定应对突发事件行动方案，做到实用、管用、好用。强化应急预案情景构建，加大应急预案实训演练力度，有针对性地分乡镇、分行业开展常态化灾害事故应急演练。推进巨灾情景构建工作，组织开展重大灾害综合应对推演工作，编制多种突发事件综合应对工作实施方案，组织开展较大规模综合推演。	区应急管理局	2023年12月
		制定应急救援总指挥部工作规则，明确各专项指挥部成员单位及人员组成，推动建立健全应急救援指挥体系，强化风险防控、监测预警、应急处置、恢复重建全过程管理。健全分级响应机制，明确一般性灾害事故和重大灾害事故响应工作程序。建立应急办、各行业主管部门与专业救援队伍间的指挥调度机制，提高指挥效能。	区应急管理局	2023年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
2	构建城市感知体系	加强燃气管网、供水管网等城市生命线工程安全监测和预警。统筹管理网格和感知体系建设，加强城市管理“神经末梢”建设，打造感知敏捷、互联互通、实时共享的“神经元”系统，推动城市运营管理、应急指挥、综合执法等领域的“一网统管”。加强平谷区智能感知联网平台数据共享建设，有序推进雪亮视频、乡镇街道自建视频、进山卡口视频、疫情防控视频、高点视频、水库视频等各类视频和水位探测等物理设备实数据汇聚。	区科技和信息化局、区信息化发展中心	2023年12月
		加强燃气管网、供水管网等城市生命线工程安全监测和预警。统筹管理网格和感知体系建设，加强城市管理“神经末梢”建设，打造感知敏捷、互联互通、实时共享的“神经元”系统，推动城市运营管理、应急指挥、综合执法等领域的“一网统管”。	区城市管理委	2023年12月
		加强工业企业监督管理，着力打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善。加强污染天气应急管理，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。落实水源地水源井保护措施，保障饮用水安全。	区生态环境局	2023年12月
		构建突发公共卫生事件监测体系，加强多渠道监测哨点建设，建立智慧化预警多点触发机制，在学校、社区服务站点、药店等场所建设社会面监测哨点，加强生物安全风险防控，强化食源性疾病预防溯源，推动社会专业力量参与防治服务。	区卫生健康委	2023年12月
		加强重点领域安全隐患排查，推进安全生产大检查与专项整治相结合，切实防范各类重大事故发生。推进危险化学品监测预警系统建设，对危险化学品储存、运输、使用、经营、废弃处置等各环节进行全生命周期信息化管理和监控，加强辐射安全监管，做好突发辐射应急事件的应急处置。	区应急管理局	2023年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		加强重点领域安全隐患排查，推进安全生产大检查与专项整治相结合，切实防范各类重大事故发生。推进危险化学品监测预警系统建设，对危险化学品储存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全生命周期信息化管理和监控，加强辐射安全监管，做好突发辐射应急事件的应急处置。	市公安局平谷分局	2023年12月
3	完善风险防控和隐患排查治理体系	有序开展第一次全国自然灾害综合风险普查，持续开展全方位的城市安全风险评估工作。全面查清本区地质环境孕灾条件、隐患分布、风险区域，精准掌握地质灾害防治区域，建立“隐患区+风险区”双查双控机制。完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，建立安全风险清单库、电子地图、管理档案和动态管理数据库。为及时掌握下凹式桥梁、低洼路段积水情况，减小短时强降雨对道路交通的影响，保障道路交通安全，为道路防汛抢险提供技术支持。建立城市安全风险评估动态更新机制，重点关注新增安全风险、等级升高的安全风险和综合叠加安全风险，实现安全风险评估常态化。建立健全重大安全风险管控联动机制，对存在重大安全风险的场所、区域等进行重点管控，制定切实可行的防范化解措施。加强生态安全、生产安全、生物安全、食品安全、高危行业等领域的风险管控和隐患排查治理，完善突发事件应对方案。落实城市体检评估机制，实现定期评估的常态化机制，保障规划确定的各项工作得到落实。结合综合评估，开展规划动态维护，对规划实施工作进行反馈和修正。系统开展韧性城市建设可行性研究。落实规划实施的监督考核问责制度，对违反规划和落实规划不力，造成严重损失或重大影响的，依法依规追究责任。	区应急管理局	2022年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		施划道路标线、安装标志、增设防护设施，通过完善乡村公路交通安全设施，进一步提高乡村公路交通安全水平。	市公安局平谷分局	2022年12月
4	提高风险研判和预警能力	运用区块链、人工智能等新技术开展风险隐患排查、风险评估、风险识别，提高预警信息发布精准性。推动城市管理信息化建设，以城市部件基础数据和视频监控数据为基础，建立集城市管理基础数据与业务数据于一体的综合城市运营管理数据库，加强城市科学化、精细化、智慧化管理。建立城市运营管理大数据分析预警和管理平台。建设应急管理大数据中心，整合各类信息资源，扩展应用系统数据接入，提升大数据支撑能力，改造数据治理相关功能，实现应急数据汇聚功能，将感知数据与应急指挥融合，实现数据互联互通。	区科技和信息化局	2023年12月
		整合基层灾情报送机构，完善全区灾情管理工作体系，提升灾情速报能力；建立和完善数字化信息预警机制。加强区域风险评估信息共享、自然灾害监测预警与风险防范能力建设。	区应急管理局	2023年12月
		健全公共安全综合风险管理体系，强化多灾并发和灾害链式反应风险分析，不断完善城市风险图。实行城市安全体检制度，实现安全隐患台账式管理、清单式交办、销号式整改的闭环管理，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度。加强生产安全、社会安全、信息安全、生态安全等领域的风险管控和隐患治理。强化重点单位、重要场合、重点部位监测监控，提高分析识别异常情况的智能化水平，及时发现危险活动和物品。	区应急管理局	2023年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
5	提高应急救援能力	<p>完善应急指挥救援体系，建立健全消防救援机构与驻区部队、武警等部门的应急联动机制。根据不同灾害救援需要，配备抢险救援装备，完善专业救援队装备建设。推进平谷区战勤保障消防站及训练设施建设工程、综合应急救援作业基地建设工程等工作，提升应急救援保障能力。推动社会力量参与应急救援，建立健全配套政策体系，纳入政府购买服务范围，构建多方参与的防灾减灾救灾新格局。发挥消防救援、各类专业应急救援队伍的骨干作用和应急志愿队伍等社会力量的补充作用，统筹调配使用各类应急救援力量。强化极端天气及巨灾情景应急救援能力和应急救援准备。</p>	区应急管理局	2024年12月
		<p>强化“两张网”建设和消防救援人员业务技能培训，提升消防救援队伍应急救援实战能力。推进多种形式消防队伍、社会自防自救力量、城市消防水源等消防基础设施网建设，推进应急救援调度指挥资源数据库、调度指挥机制、城市消防物联网、应急救援预案体系和全民消防安全培训等应急响应调度网建设。组织消防救援人员开展专业救援技术培训，提高救援队伍专业技术资质持证比例，提升消防救援队伍应对各类灾害事故的应急救援实战能力。建立建强多种形式消防救援队伍，加快对各类消防人员的培训指导，定期组织业务培训。组织急救专家在全区各行业开展心肺复苏术、躲避灾难、防暴恐等急救技能培训。</p>	区应急管理局	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		<p>全面推动消防安全“网格化”管理机制，建立镇、村两级的“网格化”组织，落实网格责任，开展火灾隐患排查，联合政府专职消防队、企业志愿消防队，构建能够快速响应的网格灭火救援力量。在消防安全重点单位，推行社会单位消防安全标准化管理，提升社会单位火灾防控水平，提高综合救援队伍规范化建设水平，重点推进装备器材、设备设施、物资存储水平、队伍形象标识、队伍训练与考评、管理制度、基础设施建设、综合应急救援能力等规范化建设，全面实现综合救援队伍建设规范化。加强微型消防站点建设，积极推动大华山消防站项目立项批复，大力发展乡镇专职消防队建设，实现乡镇消防力量全覆盖。</p>	<p>区消防救援支队、区应急管理局</p>	<p>2024年12月</p>
		<p>合理规划山区森林防火蓄水池布局，保障发生火情及“三烧”[三烧：烧垃圾、烧秸秆、烧落叶]时能够及时取水，提高森林火灾救援能力。发挥基层应急救援队伍“第一响应人”作用，及时就近参与各类灾害和事故先期处置，做到灭早、灭小。指导14个山区有林乡镇组织123个有林行政村构建森林防灭火“五个一”基础工作体系，提升我区基层单元应急响应处置能力。</p>	<p>区应急管理局</p>	
		<p>推进森林防火蓄水池（罐）建设，提升火情处置能力。合理规划山区森林防火蓄水池布局，保障发生火情及“三烧”时能够及时取水，提高森林火灾早期处置能力，保障森林火灾救援能力。</p>	<p>区园林绿化局</p>	<p>2024年12月</p>

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
6	提高应急物资保障能力	<p>打造减灾救灾、技术储备、物资储备、产能动员“四位一体”的物资保障体系。健全区、镇两级应急物资储备体系，明确各级应急物资储备品类、规模配置原则和各级应急物资储备规模指标。实行实物储备、协议储备和生产能力储备相结合的储备模式，建立合理的协议储备和生产能力储备补偿机制，发挥市场机制和社会力量在应急物资保障方面的积极作用。推进国家应急物资管理平台应用，实现应急物资储备部署及调度指挥可视化、应急物资调拨规范化、应急物资管理现代化。</p>	区应急管理局	2024年12月
		<p>健全应急物资储备管理、分配和使用机制，鼓励企事业单位和家庭储备基本的应急物资和生活必需品。加强生活必需品政府储备，建立特殊时期重点商业企业增储机制、市场监测调控机制、应急投放机制、“点对点”补货机制、动态轮转机制，稳定生活必需品价格，保障供应，引导单位和家庭日常储备适量应急物资。</p>	区发展改革委	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
7	提高应急医疗救治能力	<p>建设综合类紧急医学救援队伍，提高协同和联合作战能力。分级分类组建应急处置小分队，承担各类疫情和突发公共卫生事件的流行病学调查、溯源和处置工作。及时补充卫生健康执法人员，加强卫生监督执法队伍建设，提高应急处置应对能力。强化公共卫生事件医疗救治，加强疾病预防控制机构能力建设，做好常态化疫情防控。构建突发公共卫生事件监测体系，发挥社区卫生服务中心发热筛查哨点作用，建立覆盖全区的传染病动态监控系统，将社区卫生服务中心纳入基层治理体系，形成基层公共卫生工作合力。强化基本医疗卫生资源配置，改革完善疾病预防控制体系，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。强化疾控科研和人才队伍建设，打造现代化、专业化、综合类紧急医学救援队伍，构建医防融合机制，加强公立医疗机构传染病救治能力建设。建立院前急救体系和网络，及时把控抢救黄金时间，提高救治能力。积极开展院前医疗急救服务体系、网络布局、急救队伍培养、信息化建设等方面的探索，加强院前与院内衔接，逐步形成管理高效、高度信息化、可持续发展的院前急救服务体系，不断提升平谷区院前急救服务水平。</p>	区卫生健康委	2022年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		统筹区内医疗资源，完善医疗救治网络，加强传染病救治管理，建立一个区内传染病定点救治医院，设置感染病区（楼），成为集发热门诊、预检筛查、传染性疾病预防救治等功能为一体的诊疗区域。加强区内传染病定点救治医院建设，重点开展中医院感染病房楼建设、平谷区妇幼保健院迁建工程、结核病院迁建工程，以及白各庄、夏各庄、王辛庄等社区集合免疫门诊建设。加大建设隔离病房、负压病房、重症监护房等，提升我区传染病的集中救治管理能力，落实医疗机构公共卫生责任，促进医防融合、防治结合。提升中医药急救救治能力，建立中西医联合会诊制度，完善中西医协同救治机制，推广中西医结合的诊疗方案。	区卫生健康委	2022年12月
8	提高交通和通信保障能力	加强公铁路网互联互通，提升应急物资保障能力。加快构建集产销供需匹配、快速安检、加工定制、应急仓储、配送上门、线上线下销售、全程信息溯源、产品研发创新等功能于一体的产销服务能力。提升农副产品、食品药品、医疗装备等战备应急冷链仓储能力，提升农副产品快速集结能力。		2024年12月
		推进马坊地区“公转铁”公路配套设施建设，有序开展东撞路改建、云打路改建和东撞路东延等工作，完善“八横十纵内外环”公路网络格局。	市交通委平谷公路分局	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		<p>完善各类应急运力储备与调运机制，建立交通运输应急保障队伍和紧缺物资运输快速通道，提升极端情况下人员快速疏散和物资快速运输能力。依法落实突发事件应急交通管控措施和机制，优先保障运送应急物资和装备、应急救援人员和受到危害的人员。</p>	<p>区交通局</p>	<p>2024年12月</p>
		<p>加强应急通信保障建设，加强指挥中心指挥平台升级改造，探索将区119指挥中心打造成区备用应急指挥中心，实现应急、气象、地震、水务、地质、消防等联动单位信息共享、互联互通和协同合作。</p>	<p>区应急管理局、 区消防救援支队</p>	<p>2024年12月</p>
		<p>推进新一代信息基础设施建设，加快构建高速、泛在（普遍存在，无所不在）的新一代信息技术网络。提升通信建设水平，加快第五代移动通信（5G）网络建设，建成安全可靠的宽带网络基础设施。逐步实现城区及重点区域5G全面覆盖，全域具备千兆固网接入能力，推进网络、应用、终端全面支持IPv6协议，实现重点区域、典型应用场优先精准覆盖。逐步实现政务外网升级改造，提升政务专网覆盖和承载能力，完善1.4G专网覆盖，提高宽带数字集群服务能力。分步建立安全可靠的“天-空-地”一体化应急通信保障网络，强化政务专网通信保障，常备自组网应急通信系统，提高极端条件下通信网络应急保障能力。</p>	<p>区科技和信息化局</p>	<p>2024年12月</p>

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
任务（四）积极培育城市社会韧性				
1	培育城市韧性素养	发展韧性文化，逐步形成人人主动提升个体韧性、自觉践行韧性城市理念，积极参与、全面支持韧性城市建设的生动局面，各级领导干部要把韧性城市理念、方法落实到工作中。提升各级党委政府、基层组织和领导干部的应急处突能力。	区应急管理局	2024年12月
		完善公民安全应急教育体系，积极开展群众性安全应急培训，普及安全常识、应急知识和防灾减灾知识，推进安全应急知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。开展综合减灾示范社区、安全社区、韧性社区、韧性街区、安全文化建设示范企业创建。打造第一响应人培训、应急志愿服务在行动等一系列活动品牌。利用广播、电视、报刊等新闻媒体，开展多种形式的宣传教育活动，举行不同规模的防灾减灾演练，提高公众自救互救能力。	区应急管理局	2024年12月
2	完善社会救助和风险分担机制	健全受灾人员专项救助制度，严格按照救助标准，对符合救助条件的对象，积极实施救助。积极推动社会力量参与社会救助工作，构建多方参与的防灾减灾救灾新格局。完善乡镇街道应急志愿队伍建设。以工会、共产主义青年团、妇女联合会、红十字会等人民团体为纽带，广泛联系发动社区群众，汇聚公众应急力量。	区民政局	2024年12月
		合理引入市场化机制，弥补财政资金短板，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会力量参与城市运营管理事务的作用，积极引入社会资本，补齐市政公共服务基础设施短板。	区发展改革委	2024年12月
		实施旅游安全服务工程，提高旅游安全服务质量。通过完善旅游安全救援系统，加强旅游安全监管与预警，创新旅游事故保险与赔付服务，构建安全服务体系。	区文化和旅游局	2024年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
3	加强安全应急科技和产业支撑	积极推广应用先进的安全技术和产品，加强无人机应急产业示范基地建设，开展无人机遥感系统等关键技术攻关和应急救援装备研发。以都市产业转型为重点，建设服务首都的应急产业基地面向首都应急保障重大需求，加强应急救援基地和队伍建设。推进应急产业示范基地建设，健全示范基地发展状况定期评估机制。支持产业研究、科学研究，关注动植物疫情的预防与应对，保障公共卫生安全。	区发展改革委	2022年12月
4	提高社会动员和秩序保障能力	鼓励社会力量参与城市运营管理，探索志愿者参与城市运营管理机制，探索建立专家库和第三方观察员制度。广泛联系发动社区群众，汇聚公众应急力量，完善乡镇街道应急志愿队伍建设。加强针对火灾、燃气、一氧化碳中毒等常见事故的预防与应急处置能力相关宣传。	区城市管理委	2023年12月
		加强网络媒体信息监测，强化12345市民服务热线作用，及时发现舆情信息和社会热点问题，研判舆情走向，制定完善相应措施。	区政务服务局	2023年12月
		健全信息公开制度，规范信息发布机制，明确发布主体和程序，实事求是向社会发布突发公共安全事件防控信息。加强公共卫生社会心理干预，组织医院专家多渠道提供防控指导和心理疏导，稳定公众情绪，缓解公众焦虑。	区卫生健康委	2023年12月

序号	整体目标	任务分解	牵头单位	完成时限
		发挥媒体监督作用，积极主动回应社会关切。依法加强网络媒体管理，推动落实主体责任，快速识别虚假信息，及时消除影响，对借机造谣滋事，依据法律法规依法打击处理。	区委宣传部	2023年12月
		构建安全生产和消防安全信用体系。完善安全生产和消防安全领域联合惩戒“黑名单”、联合激励“红名单”管理工作机制，完善信用信息归集记录制度，引导推动信用状况等级评定和信用分类监管，积极营造“失信惩戒、守信激励”的社会氛围。	区应急管理局	2023年12月
		推进矛盾纠纷多元化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解的社会矛盾综合治理机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。	区信访办	2023年12月
		推进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，鼓励社会组织、志愿者团队承接预防和化解矛盾纠纷公益服务项目。	区委政法委	2023年12月

附件 2

平谷区推进韧性城市建设三年行动计划工程列表

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
“十四五”合计 (124)					3926906	项目资金均来自十四五专项资金
1. 拓展城市空间韧性 (44 个)					2761706	
1	峪口镇 (北京平谷国家农业科技园区) 主干路峪达路、峪蔡路道路改扩建建设工程	峪口镇	峪口镇峪口村	建设园区主干路 6218 米, 其中峪达路长 2688 米, 宽 30 米; 峪蔡路, 长 3530 米, 宽 40 米。开展道路建设工程和地下管线敷设。	41205	
2	峪口镇 (北京平谷国家农业科技园区) 次干路峪官路、峪南西路道路改扩建建设工程	峪口镇	峪口镇峪口村	建设园区内两条次干路及地下管网工程 1492 米, 峪官路长 733 米, 宽 30 米; 峪南西路, 长 759 米, 宽 20 米。	6057	
3	中关村平谷农业科园区规划支路西梨路、西梨东路、峪官东路、峪南路、峪南东路、峪达北路、科创北路、集租房北部道路建设项目	峪口镇	峪口镇	建设园区三期规划支路网, 共 5.24 千米。	20772	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
4	平谷地方铁路马坊站改造工程	绿都京谷铁路公司	马坊镇	拆除线路0.864千米,新铺线路0.864千米,清筛道床1003立方米,补充道砟6255立方米,填方840立方米,挖方90立方米,起道捣固平交道口铺面板长23米。硬化面65000平方米,排水槽7.4千米。	4792	
5	平谷地方铁路线路北京段改造工程	绿都京谷铁路公司	马坊镇	清筛道床723立方米,补充道砟4503立方米。填方5600立方米,挖方600立方米。	514	
6	平谷地方铁路线路河北段改造工程	绿都京谷铁路公司	马坊镇	换铺钢轨6.66千米,清筛道砟2422立方米,补充道砟15095立方米,拆除既有线路6.66千米。填方15204立方米,挖方1629立方米。	3023	
7	平谷地方铁路马坊站南场新建工程	绿都京谷铁路公司	既有铁路线路丰台桥梁厂段西侧。	新建1条到发线,长度1.05千米。新建1线束整列装卸线,设轨道式门式起重机,及配套的通信、信号、信息、电力、给排水、铺面工程。铺轨长度约6.5千米,铺面约44858平方米。	20942	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
8	平谷地方铁路马坊站北场新建工程	绿都京谷铁路公司	密三路西侧,马坊站北侧,洼里村东南侧。	新建铺面约 12 万平方米,铺轨长度约 8.5 千米。新建 5 条接发旅客列车与货物列车线路,长度 1.05 千米。1 条包装成件货物装卸线,1 线束集装箱装卸线,预留 1 条集装箱装卸线。以及配套的通信、信号、信息、电力、给排水等	81163	
9	东撞路改建	市交通委平谷公路分局	马坊镇	起点杈子庄村,终点为密三路,现况为二级公路,提级为一级公路,全长约 1.1 千米。	24100	
10	东撞路东延	市交通委平谷公路分局	马坊镇	起点为密三路、终为京平联络线位于顺平南线,一级公路,全长 2.1 千米。	21800	
11	平谷区 2022 年新一轮百万亩造林绿化工程	区园林绿化局	各乡镇	平原造林 9700 亩。	26000	
12	金海湖镇新平蓟路项目	金海湖镇	金海湖镇中心区	新平蓟路北起平蓟路,南至环镇南路,长 742 米,为城市主干路。随路同步实施交通、照明、绿化、雨水、污水、给水、中水等工程。	4168	
13	轨道交通 22 号线平谷段	京投公司	平谷区	北京平谷 22 号线平谷段,20 千米,含三座车站。	958000	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
14	平谷新城南环路（洳河东滨河路-平三路）道路工程	绿都公司	道路西起洳河东滨河路，东至平三路	道路西起洳河东滨河路，东至平三路，全长约 2.8 千米，按城市次干路标准建设，红线宽 45 米。同步实施雨水、污水、给水、中水、绿化、照明、交通等工程。	40859	
15	平谷区台城路北延（平谷新城北街-昌金路）道路工程	北京市谷财集团有限公司	位于平谷城区东北部，起点平谷新城北街，终点昌金路。	该项目位于平谷城区东北部，起点平谷新城北街，终点昌金路。全长 1.7 千米，按城市次干路标准建设，红线宽 40 米。同步实施雨水、污水、给水、中水、绿化、照明、交通等工程。	18003	
16	平谷区台城路南延（顺平路-东南路）道路工程（南延二期）	北京市谷财集团有限公司	北起顺平路，南至东南路	该项目道路北起顺平路，南至东南路，全长 3.5 千米，按城市主干路标准建设，红线宽 45 米。随路新建跨洳河支流桥 1 座，同步实施雨水、污水、给水、中水、照明、交通、环保等工程。初设及概算批复总投资 18626 万元（不含征地拆迁费）；市政府批复征地拆迁专项补助资金 5186 万元。	47608	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
17	平谷区台城路南延（平谷北街-顺平路）道路工程（南延一期）	北京市谷财集团有限公司	位于平谷城区以东，起点平谷北街，终点顺平路。	全长 1.62 千米，按城市主干路标准建设，红线宽 45 米。新建跨洵河桥 1 座，同步实施雨水、污水、给水、中水、绿化、照明、交通、环保等工程。	37946	
18	白庄中街（城铁东侧路-体育中心西路）	区城市管理委	大兴庄镇白各庄村	长 322 米，宽 35 米，城市次干路。	3018	
19	白庄西路（平谷大街-平瑞街）	区城市管理委	大兴庄镇白各庄村	长 368 米，宽 20 米，城市支路。	1908	
20	平谷区谷丰西路（平谷大街-平瑞街）	区城市管理委	新城	建设城市支路，长 900 米，宽 30 米。	8095	
21	平谷区规划一街（谷丰西路-谷丰路）	区城市管理委	新城	长 480 米，宽 20 米，城市支路。	2960	
22	平谷新城平谷大街西延（崔杏路-体育中心西路）道路工程	绿都公司	新城	项目西起崔杏路，东至体育中心西路，全长约 1.5 千米，按城市主干路标准建设，红线宽 60 米。	11423	
23	胡黑路改建	市交通委平谷公路分局	金海湖镇	昌金路至平蓟路，全长为 2.63 千米，二级公路。	8600	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
24	平谷新城东部片区道路大修工程	区城市管理委	平谷新城	向阳南街、向阳北街、旧城东街、新开街、旧城街、建设街、园田街、新平南路。	1836	
25	府前街、府前西街及城南路道路大修工程	市交通委平谷公路分局	平谷新城	新平东路、平翔路、府前街、府前西街。	4800	
26	洵河西路（平谷南街-平谷大街段）	绿都公司	平谷区	该道路起点平谷大街西延，终点新平北路，道路全长约 1.4 千米，规划为城市次干路。同步实施雨水、污水、中水、给水、绿化、交通、照明等工程。	8072	
27	马坊镇金塔北路环马北街道路工程（一、二标段）	马坊镇	马坊镇	道路工程南起马坊大街，终点规划环马东路，道路全长 1.35 千米，城市次干路，道路红线宽度 30 米。	4000	
28	马坊北街道路工程	马坊镇	马坊镇	位于马坊镇南区土地一级开发内，规划为城镇次干路，道路长 900 米，宽 30 米。	2000	
29	平谷区马昌营镇集中供水厂改扩建工程	区水务局	马昌营镇	改扩建供水厂一座，位于马昌营镇。近期供水能力为 0.8 万吨/日，新打水源地 4 眼，泵房 4 座，新建输水管线约 2.7 千米，新建配水主管线 4.37 千米。	9020	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
30	承平高速	首发集团	平谷区东北部	平谷区-鲍家庄南侧市界至红石门村北侧市界，高速公路，全长约 35 千米。	1210000	
31	2019 年老旧小区综合整治	区住房城乡建设委 平谷镇 兴谷街道 滨河街道	海关西园、 大襟胡同 平翔东园、 太和东园 园丁小区、 南岔子街 旧城东街、 乐园东小 区、平乐街	采用菜单式，包括基础类和自选类，基础类是必须改造内容，自选类是在已实施基础类改造的前提下，根据业主意愿确定的改造内容。	19591	
32	2020 年老旧小区综合整治	区住房城乡建设委	新城	共 2 个小区，5 个楼，2.5 万平方米。	3500	
33	平谷区体育场地设施建设工程	区体育局	镇村、街社	含体育场地设施、室外、室内健身器材等。	3300	
34	峪口广场应急避难所	区应急管理局	峪口镇	建设三类应急避难所，包括应急供水设施、应急供电设施、应急通道、应急标志、应急消防设施、应急洗浴设施、应急通风设施等。	300	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
35	平谷区阅景公园应急避难场所配套设施改造	区应急管理局	阅景公园	改造为Ⅲ类地震应急避难场所，包括应急蓬宿区设施、医疗救护、卫生防疫设施、应急供水设施、应急供电设施、应急排污系统、应急厕所等。Ⅰ	300	
36	综合应急救援作训基地建设工程	区应急管理局	金海湖镇胡庄村	建设森林防火、防汛、地震、地质灾害等多灾种的综合救援作训基地，立足平谷、辐射周边，满足综合性应急救援需要，建成集日常训练、演练、培训、物资装备储备和应急救援为一体的多功能训练基地。	1400	
37	马坊金平公园应急避难所	区应急管理局	马坊镇	建设三类应急避难所，包括应急供水设施、应急供电设施、应急通道、应急标志、应急消防设施、应急洗浴设施、应急通风设施等。	300	
38	平谷区体育中心应急避难场所配套设施改造	区应急管理局	北京市平谷区体育中心	改造为Ⅰ类地震应急避难场所，包括应急蓬宿区设施、医疗救护、应急排污系统、应急厕所、应急消防设施等。	800	
39	平谷区妇幼保健院迁建工程	区卫生健康委	王辛庄镇	总建筑面积 75928 平方米，其中地上面积 43885 平方米，地下面积 32043 平方米。主要建设内容为保健用房、医疗用房、地下车库（含人防）及配套设施用房，设置床位 400 张。	87210	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
40	中医院感染病房楼建设项目	平谷区中医院	中医院院内	行政办公楼东侧平房拆除，新建感染病房楼，建设面积 3000 平方米。	2581	
41	结核病院迁建工程	区卫生健康委	大兴庄镇	将原区卫生健康委初保中心办公楼进行装修改造。	3500	
42	马新西开闭站	倚基公司	马坊	自陆港变电站沿现状电力隧道、现状电力管井至马新西开闭站，铺设 5.5 千米双路电缆。	1200	
43	2021 年老旧小区综合整治	区住房城乡建设委	平谷区	建设内容为环境整治、专业管线改造。	4289	
44	平谷区世纪广场应急避难场所配套设施改造	区应急管理局	北京市平谷区世纪广场	改造为 I 类地震应急避难场所，包括应急蓬宿区设施、医疗救护、卫生防疫设施、应急供水设施、应急供电设施、应急排污系统、应急厕所、应急垃圾储运设施、应急通道、应急标识、应急消防设施、应急物资储备设施和应急指挥管理设施、应急停车场、应急停机坪、应急洗浴设施、应急通风设施等。	750	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
2. 强化城市工程韧性 (66 个)					1098906	
45	园区污水处理厂	马坊物流基地管委	平谷区马坊镇	新建污水处理厂, 解决园区污水处理问题。占地 19.5 亩, 建设 3000 平方米, 日处理量 4000 立方米。	4800	
46	公转铁 10 千伏开闭站	马坊物流基地管委	平谷区马坊镇	建设 10 千伏变电站用于园区电力供给。	2000	
47	平谷区三四阶段中小河道治理工程	区水务局	熊儿寨石河、北寨石河、夏各庄石河、洳河右支、金鸡河、龙河、无名河、洳河、沟河	治理熊儿寨石河、北寨石河、夏各庄石河、洳河右支、金鸡河、龙河、无名河、洳河、沟河等 9 条河, 治理长度 86 千米。	228485	
48	平谷新城东部片区雨污合流管网改造工程	区城市管理委	平谷新城	11 条路的雨污合流管网改造工程, 道路总长约 9.24 千米。	22200	
49	平谷新城东部片区环境综合整治工程	区城市管理委	平谷新城	道路环境提升。	6001	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
50	平谷区三四阶段中小河道治理工程	区水务局	各乡镇	治理熊儿寨石河、北寨石河、夏各庄石河、洳河右支、金鸡河、龙河、无名河、洳河、沟河等9条河。	244200	
51	南独乐河镇北寨村红杏基地提升工程	南独乐河镇	南独乐河镇	节水灌溉工程，涉及3000亩。	1847	
52	平谷新城雨污分流、道路大修、三线入地、环境整治工程（四期）	区城市管理委	平谷新城	对平瑞街以南，新平北路以北，洳河以东，谷丰路以西（除兴谷开发区）内区域实施雨污分流。	38961	
53	大兴庄镇管家庄村水环境治理	大兴庄镇	大兴庄镇	新建排水沟220米，铺设污水管线1151米，新建排水沟加盖后进行景观绿化。	415	
54	国网北京平谷供电公司10千伏线路网架结构优化工程	区供电公司	平谷区	优化配电网网架结构，提升电网供电可靠性，逐年持续建设。	10800	
55	国网北京平谷供电公司10kV及以下配电网改造工程	区供电公司	平谷区	配电网升级改造，逐年持续建设。	17000	
56	国网北京平谷供电公司10千伏配电线路提升供电可靠性工程	区供电公司	平谷区	重点消除山区裸铝导线线路，提升线路绝缘化水平，降低人身触电和山区森林火灾隐患。	13000	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
57	国网北京平谷供电公司低压线路及配变台区改造工程	区供电公司	平谷区	重点解决平谷区非煤改电村低压电网老化、供电能力不足、房线、树线矛盾。	66000	
58	国网北京平谷供电公司10kV 配电切改工程	区供电公司	平谷区	解决因地区负荷增长造成配电线路重过载问题。	15000	
59	英城供水加压泵站及输配水管线工程	马坊镇	平谷区马坊镇	项目由南、中、北三段组成。其中，工业园区输水段（南）已完成；英城加压泵站段（中）拟占地 3140 平方米，建设智能一体化加压泵站一套，输水管线 1100 米；物流园区管委输水段（北）将现状直径 200 管线变为直径 400，并由京平高速北侧，密三路西侧修至物流园西侧供水管道路由处，管线总长度 2540 米。	1500	
60	平谷水厂供水管网完善工程	区水务局	新城	向城西建设供水管网 7.5 千米。	7700	
61	平谷区新城东部片区弱电入地工程	区城市管理委	平谷新城	随着雨污合流管网改造同步进行弱电管线入地。	16764	
62	平谷区新城绿道建设工程	区园林绿化局	平谷区洵河、洳河、小辛寨石河部分河段沿线	绿道总长度 25.35 千米，总建设面积 18.78 公顷，其中绿化面积 100450 平方米，新建铺装面积 26501 平方米，借用道路 60185 平方米，建筑面积占地 689 平方米。	3490	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
63	平谷新城西环路及林荫家园西路道路工程	绿都公司	平谷区	平谷新城西环路全长 334.6 米，红线宽度为 60 米。平谷新城林荫家园西路全长 283.5 米，红线宽度为 35 米。	4938	
64	金海湖镇中心区供热管网工程	金海湖镇	金海湖镇	在金海湖镇中心区新建供热管网约 5 千米。	3243	
65	海子水库大坝设施除险加固改造工程	区水务局	海子水库大坝	项目实施内容共分 5 部分：溢洪道与泄水底孔闸门及配套设施改造工程；南副坝渗水排除改造工程；廊道内部排水管疏通改造工程；测压管及量水堰自动化改造工程；大坝变形监测自动化系统改造工程。	9134	
66	西峪水库除险加固	区水务局	大华山镇	主坝坝体帷幕灌浆，主坝下游泄流底孔维修改造，副坝及管理处新增备用电源，主、副坝线路及路灯改造 5、管理房危房改造。	2609	
67	平谷区直升停机坪	区应急管理局	金海湖机场、石佛寺机场	为应对森林火灾扑救能力，拟建两个森林火灾停机坪。大致包括：直升机助航设备、航管通信勤务设备、气象设施、消防救援设备、机场标志表示等。	360	
68	平谷区马坊污水处理厂提标改造工程	区水务局、马坊镇	平谷区马坊污水处理厂	出水由国标一级 B 提至京标 B，规模 11000 立方米/日。	3754	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
69	平谷区中桥污水处理厂提标改造工程	区水务局、峪口镇	平谷区中桥污水处理厂	出水由国标一级 B 提至京标 A，规模 1500 立方米/日。	1868	
70	平谷区东高村污水处理厂提标改造工程	区水务局	平谷区东高村污水处理厂	出水由国标一级 A 提至京标 B，规模 4000 立方米/日。	1806	
71	平谷区马昌营污水处理厂提标改造工程	区水务局	平谷区马昌营污水处理厂	出水由国标一级 B 提至京标 B，规模 6000 立方米/日。	1901	
72	平谷区兴谷北片区供热一期工程	北燃绿谷	兴谷开发区	兴谷供热厂北侧平谷北大街现状直径 350 管道至阳光城与交通管理中心地块热力站管线，总桩长约 2419.5 米，最大管径直径 300，最小管径直径 125。	1577	
73	“煤改气”村低压电网改造项目	区供电公司	马昌营镇	针对马昌营镇天井、前芮营、南定福、马昌营村，开展“煤改气”村低压电网改造项目，从根本上解决度冬供电保障问题。	980	
74	平谷新城雨污分流、道路大修、三线入地、环境整治工程（二期）	区城市管理委	平谷新城	对新平北路以南，新平南路以北，洳河以东，向阳街以西区域内区域实施雨污分流。	41927	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
75	国网北京平谷供电公司马昌营 220kV 变电站 10 千伏配套送出工程	区供电公司	马昌营镇、大兴庄镇	配合变电站建设，完成 10 千伏线路配套切改工程。	1000	
76	国网北京平谷供电公司中桥 110kV 变电站 10 千伏配套送出工程	区供电公司	峪口镇	配合变电站建设，完成 10 千伏线路配套切改工程。	1000	
77	国网北京平谷供电公司黄松峪 110kV 变电站 10 千伏配套送出工程	区供电公司	黄松峪镇、金海湖镇	配合变电站建设，完成 10 千伏线路配套切改工程。	1000	
78	国网北京平谷供电公司平和 110kV 变电站 10 千伏配套送出工程	区供电公司	王辛庄镇、兴谷开发区	配合变电站建设，完成 10 千伏线路配套切改工程。	1000	
79	国网北京平谷供电公司安固 110kV 变电站 10 千伏配套送出工程	区供电公司	夏各庄镇	配合变电站建设，完成 10 千伏线路配套切改工程。	1000	
80	国网北京平谷供电公司黄松峪 110 千伏输变电工程	区供电公司	黄松峪乡	新建 110 千伏变电站 1 座，2×50 米 VA。	12760	
81	国网北京平谷供电公司平和 110 千伏输变电工程	区供电公司	兴谷开发区	新建 110 千伏变电站 1 座，2×50 米 VA。	10500	
82	国网北京平谷供电公司安固 110 千伏输变电工程	区供电公司	夏各庄镇	新建 110 千伏变电站 1 座，2×50 米 VA。	10500	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
83	国网北京平谷供电公司 2021年北部地区(三零) 配套低压电网改造工程	区供电公司	平谷区	涉及黑水湾路、将军关路、白云寺路、白云寺路,结合现状10kV线路运行、负载情况,对现状柱上变压器进行分换装及低压线路改造。	1952	
84	国网北京平谷供电公司 2021年南部地区(三零)配 套低压电网改造工程	区供电公司	平谷区	涉及后北官路、上营路、太后路、熊耳寨路,结合现状11kV线路运行、负载情况,对现状柱上变压器进行分换装及低压线路改造。	2042	
85	电网架空线路重过载、末 端无联络以及网架结构改 造	区供电公司	平谷区	通过敷设电缆,新建电力井,新建架空线等,降低10kV线路的负载率,完善配电网网架结构,提高电网稳定性及设备可靠性,提高变电站的供电保障。	4000	
86	国网北京平谷供电公司马 昌营220千伏输变电工程	区供电公司	马昌营镇	新建220千伏变电站1座,2×180米VA。	75200	
87	国网北京平谷供电公司盘 峰110千伏变电站增容工 程	区供电公司	新城	新增50米结合VA主变1台,3×50米VA。	874	
88	国网北京平谷供电公司夏 各庄110千伏变电站增容 工程	区供电公司	夏各庄镇	更换31.5米VA为50米VA主变2台。	1354	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
89	天然气平谷门站工程	北京燃气	东高村镇	门站建设规模 150×104N 立方米/每小时，进线接自中石油马坊分输站围墙外 2 米处预留直径 1000 高压 A 管线；出线为直径 700 高压 B 管线和直径 500 次高压 A 管线，分别与京平高速现状直径 700 高压 B 与滨河供热厂直径 500 次高压 A 管线连接。	11544	
90	东高村液化石油气充装站	北京市液化石油气公司	北京市平谷区东高村镇崔家庄村东	在本区建设一座集液化气应急储备、自动化灌装、配送、销售、应急抢险、安全服务功能于一体，储罐规模为 500 立方米的储配站。	3000	
91	国网北京平谷供电公司平谷区(二零)配套低压电网改造工程	区供电公司	平谷区	持续优化营商环境，满足用户用电需求。	18500	
92	平谷区 2020 年移民村供排水改造项目	区水务局、京平水务	金海湖镇黄草洼村、海子村、山东庄镇东洼村、小北关村、镇罗营镇大庙峪村、大华山镇西峪村、胜利队村	黄草洼村的支管网 0.3 千米，接户管 2.4 千米及处理站一座（30 立方米/日），海子村改造村内污水站（150 立方米/日）；山东庄镇东洼村新建污水处理站（80 立方米/日），新建原污水站与新污水站压力管 1.0 千米；大庙峪村新建污水处理站（15 立方米/日），新建现状化粪池与污水站重力管 0.3 千米；西峪村修缮现状污水处理站设备（60 立方米/日）并	2080	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
				新建调节池；胜利队三修缮现状污水处理站设备和场内管线（20立方米/日）并新建调节池；小北关村敷设供水管约 15.4 千米。		
93	大华山镇后北官村新建泄洪渠及附属道路项目	大华山镇	平谷区大华山镇后北官村	新建排洪渠长 1800 米、宽 4 米、附属道路长 1800 米、宽 7 米，硬化路面 14000 平方米。	990	
94	金海湖镇中心区市政配套设施建设-供热场站-北区	北燃绿谷	金海湖镇中心区	新建 1 处热力场站。	5922	
95	马昌营 220 千伏变电站 110 千伏配套送出工程	区供电公司	马昌营镇	新建 110 千伏线路约 3 千米。	1900	
96	国网北京平谷供电公司中桥 110 千伏输变电工程	区供电公司	峪口镇	新建 110 千伏变电站 1 座，2×50 米 VA。	8500	
97	平谷新城雨污分流、道路大修、三线入地、环境整治工程（三期）	区城市管理委	平谷新城	对平瑞街以南，新平北路以北，洳河以东，谷丰路以东内区域实施雨污分流。	39397	
98	平谷区胡辛庄污水处理厂提标改造工程	区水务局、峪口镇	平谷区胡辛庄污水处理厂	出水由国标一级 B 提至京标 B，规模 1500 立方米/日。	1419	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
99	农村生活污水治理项目（第三批）	区水务局	各乡镇	20个村庄的污水收集管网、检查井和处理设施建设。	50000	
100	2014年平谷区老旧小区电网配电设施改造工程内线改造部分	滨河街道、王辛庄镇	平谷区	金乡、园丁、金谷园、金谷东园、建设街。	3311	
101	2016-2017年平谷区老旧小区电网配电设施改造工程内线改造部分	滨河街道、兴谷街道、平谷镇	平谷区	航宇、乐园东、园田、滨河北区、滨河南区、南小区、建设西街平谷镇分散楼房、滨河街道分散楼房、兴谷街道分散楼房。	5782	
102	2016-2017年国网北京平谷供电公司10kV老旧小区配电设施改造工程	区供电公司	平谷区航宇、南小区等20个小区	2016年对航宇小区、乐园东小区、园田小区、滨河小区北区、滨河小区南区共计5个老旧小区进行配电设施改造。2017年对南小区、建设西街、平谷镇分散楼房、滨河街道分散楼房、兴谷街道分散楼房等老旧小区进行配电设施改造。	7162	
103	2021-2023年地灾工程治理项目	市规划自然资源委平谷分局	各乡镇	11个项目，建设挡墙及护坡。	3000	
104	2021年平谷区住宅小区配建电动自行车充电设施工程	区住房城乡建设委	滨河街道、兴谷街道、平谷镇	住宅小区内配建电动自行车充电设施。	1000	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
105	马坊 B06-02 地块电缆分界室外电源铺设工程	倚基公司	马坊	自陆港变电站沿现状电力隧道、现状电力管井至新建电缆分界室，铺设 5.5 千米双路电缆。	1200	
106	平谷区城乡环境提升工程—农村水环境治理二期工程	绿都公司	大华山镇 11 个村	涉及大华山镇 11 个村：大华山村、大峪子村、小峪子村、前北官村、后北官村、梯子峪村、山门沟村、砖瓦窑村、瓦官头村、东辛撞村、西牛角峪村，主要工程内容为：污水管网工程、路面破除及恢复工程、人工湿地、污水处理站土建及设备工程、自控部分、电气工程和绿化工程。	18462	
107	2022 年平谷区老旧小区电网配电设施改造工程	区供电公司	平谷区	对 16 个小区进行配电设施改造，完成相关招标工作。	5190	
108	2022 年平谷区住宅小区配建电动自行车充电设施工程	区住房城乡建设委	平谷区	住宅小区内配建电动自行车充电设施。	1000	
109	洳河污水处理厂改造	绿都公司、北京洳河污水处理有限公司	平谷区	既有设备换膜，国标提高至京标 B。	9805	
110	刘家店至大华山镇联络线	北京燃气平谷有限公司	刘家店镇、大华山镇	建设 4 千米次高压燃气管线。	1300	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
3. 提高城市管理韧性（14个）					66294	
111	平谷区新建兴谷消防站工程	区消防救援支队	兴谷开发区内	项目目前正在进行选址，占地面积为2300--3800平方米，建设内容为消防备勤楼、消防训练塔、储油库等。	2900	
112	平谷区新建大华山消防站工程	区消防救援支队	预建设地点为平谷区大华山镇政府西侧院内	项目目前正在办理选址，占地面积为3900--5600平方米，建设内容为消防办公备勤楼、消防训练塔、储油库等。	2800	
113	平谷区战勤保障消防站及训练设施建设工程	区消防救援支队	大兴庄镇鲁各庄村规划01街区内	占地面积21816.5平方米。建设内容包括战勤保障消防站及训练主楼、综合训练楼、建筑倒塌事故处置训练区、化学品火灾危险事故处置训练区、环形跑道等。	11523	
114	夏各庄社区计划免疫门诊、肠道门诊及急救站翻建工程	区卫生健康委	夏各庄社区	将院内东侧平房320平方米建筑拆除，翻建二层640平方米的肠道门诊、计划免疫规范化门诊和急救站。	256	
115	王辛庄社区计划免疫门诊、肠道门诊及急救站翻建工程	区卫生健康委	王辛庄社区	将院内东南侧临时房拆除，翻建520平方米的肠道门诊、计划免疫规范化门诊和急救站。	208	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
116	刘家店社区肠道门诊、计划免疫规范化门诊扩建工程	区卫生健康委	刘家店社区	将院内原有东侧平房拆除，扩建 300 平方米，建设肠道门诊、计划免疫规范化门诊。	120	
117	大兴庄社区肠道门诊、计划免疫规范化门诊扩建工程	区卫生健康委	大兴庄社区	将院内东侧平房拆除，扩建 300 平方米，用于肠道门诊、计划免疫规范化门诊。	120	
118	马昌营社区肠道门诊、计划免疫规范化门诊扩建工程	区卫生健康委	马昌营社区	院内东侧一层走廊，扩建 300 平方米，用于肠道门诊、计划免疫规范化门诊。	120	
119	白各庄新城新建医疗卫生站	区卫生健康委	白各庄新城	白各庄新城占地 2300 平方米，建筑面积 2300 平方米，用于白各庄新城规划医疗社区站。	525	
120	平谷区公共安全视频监控建设联网应用项目（雪亮工程）三期工程	市公安局平谷分局	中心城区以及周边区域	一般区域治安监控补点建设，网络建设，网络完全建设，平台扩充建设（包含存储、各个应用平台扩充）。	19499	
121	平谷区智能交通管理系统建设工程二期	市公安局平谷分局	中心城区以及周边区域	在平谷中心城区以及周边区域部署智能交通前端设备，构建交通集成指挥系统、交通大数据分析系统、交通运维管理系统和交通仿真评估系统。	10000	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
122	平谷区森林消防道路建设工程	区园林绿化局	各乡镇	防火通道主要是担负着将扑火人员物资运送到扑火前线的功能，同时也能起到有效防止林火蔓延的作用。根据平谷区防火道路现状，在森林火灾频发、林区存在断头路、防火通道无法实现连通的区域，规划新建防火公路与现有公路实现连通，提高扑救森林火灾效率。在规划新建防火通道的同时，根据实际需要，对部分破损、影响车辆通行的防火通道进行改造。	5382	
123	森林防火蓄水池、水罐建设工程	区园林绿化局	各乡镇	森林防火蓄水池（罐）是指分布在山区或林区范围内，发生火情时，扑火人员就近能够取水扑救的水源点。为了保障发生火情及“三烧”时能够及时取水。蓄水池容积为50立方米，地点设置在重点林区山下道路畅通地段。根据容积量可采用砖混形式建设，内部配有筛网作简单防污处理。蓄水罐材质选用玻璃钢水罐，容积5立方米，挖出水罐放置穴。每个蓄水罐应配有：集水场、引水渠、过滤网、过滤池，并在地表明显位置设立标牌。	2291	

序号	项目情况				资金情况	资金来源
	项目名称	建设单位	建设地点	项目内容及规模	投资规模 (万元)	
124	消杀应急保障产品扩建工程	北京绿伞化学股份有限公司	兴谷开发区	厂房及附属设施建设，生产消杀应急保障类产品，总建筑面积约 21000 平方米。	10550	

**北京市平谷区人民政府办公室
关于印发《中关村现代食品营养谷总体规划
(2022—2035年)》的通知**

京平政办发〔2022〕13号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心，各公司：

《中关村现代食品营养谷总体规划(2022—2035年)》已经区政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

北京市平谷区人民政府办公室
2022年11月7日

中关村现代食品营养谷总体规划 (2022—2035年)

平谷区人民政府办公室

2022年12月

目 录

第一章 谋划分析篇—把握“新使命”	107
一、形势需求	107
二、现状优势	109
三、问题挑战	112
第二章 战略定位篇—开启“新征程”	114
一、指导思想	114
二、基本原则	114
三、总体定位	116
四、发展目标	117
五、总体布局	119
第三章 发展规划篇—走出“新路子”	122
一、发展主线	123
二、实施策略	128
三、重点任务	133
第四章 支撑保障篇—探索“新举措”	150
一、加强组织领导	150
二、加大投入保障	150
三、强化政策支持	150
四、加强考核监督	151

为深入贯彻《北京市“十四五时期”国际科技创新中心建设规划》（京发〔2021〕27号）的决策部署，更好落实《北京市推进农业中关村建设行动计划（2022—2026年）》的任务，立足北京在新一代信息技术、医药健康、生物技术、智能装备等领域具有的全球技术领先优势，牢固树立大食物观，主动肩负时代使命，汇聚全国食品营养与健康领域的创新资源，以中关村平谷园兴谷园区为主要载体建设中关村现代食品营养谷（以下简称“营养谷”），发挥科技创新在新时期首都食品与营养健康产业高质量发展中的核心作用，打造全国食品与营养健康科技创新高地，抢占未来食品与营养健康产业制高点，引领带动传统食品产业转型升级的同时，不断满足首都人民不断升级的高品质生活特别是营养健康的需求，特制定本规划方案。

规划实施期限：2022—2035年。

规划范围：平谷区全域。

研究范围：平谷区全域。

第一章 谋划分析篇—把握“新使命”

一、形势需求

（一）坚持“四个面向”，落实健康中国战略的具体实践

2020年9月，习近平总书记做出了“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”重大战略部署，对加快食品与营养健康科技创新、推动产业转型升级、满足人民群众对美好生活的需求提出了更高要求。平谷区以部市共建农业中关村为契机，充分发挥食品在保障人民健康、全面推进健康中国战略中的基础性作用，聚全市之力建设“中关村现代食品营养谷”（以下简称“营养谷”），有助于提升首都营养健康主动保障能力和食品安全的风险防控能力，共同守护百姓“舌尖上的营养健康”，不断增强人民群众的安全感、获得感、幸福感。

（二）瞄准“关键领域”，打造战略科技力量的有力行动

以食品生物合成细胞工厂、食品增材制造为代表的高技术正在颠覆传统模式，以食品组学、大数据为基础的定制化、智能化加工制造正在塑造未来格局，以智能化中央厨房工厂为代表的新产业模式正在深刻改变产业发展链条，以全程智能绿色冷链为支撑的生鲜食品物流正在重构产后减损增效体系。建设“营养谷”，汇聚国内外食品与营养健康领域的顶尖创新力量，主动扛起攻关食品与营养健康领域“卡脖子”技术的“旗帜”，针对食品与营养健康重大创新需求中的关键问题开展持续研究，掌握一批关键技

术和核心产品，有助于突破国外技术壁垒，同时抢占全球食品与营养健康科技的“制高点”，构建符合我国膳食模式和饮食习惯的食品与营养健康科技理论体系、技术体系、创新体系。

（三）促进“交叉融合”，引领食品产业升级的核心引擎

新一轮科技革命和产业变革正加速向传统食品产业渗透，现代生物技术、新一代信息技术、先进制造技术、物流技术与食品产业交叉融合，颠覆性改变传统食品的生产、流通以及消费模式，食品产业结构进入深度调整周期。建设“营养谷”，构建以消费者为中心并具备全球化、智能化、平台化特点的新型食物创新生态系统，有助于加速传统食品产业链、价值链和供应链的重构，在双碳背景下为兴谷经开区乃至全国其他传统食品工业园区实现可持续发展目标提供更加经济、高效且具有协同效应的解决方案。

（四）加速“迭代升级”，满足营养健康需求的重大举措

我国人民国内生产总值正向中等发达国家水平迈进，随着北京市居民消费水平不断提高，消费结构不断升级，迎来了以精准营养为核心的“新食代”。国际经验表明，当恩格尔小于 0.4 时，消费者更加追求营养健康的食品，近年来，北京居民的恩格尔系数保持在 0.2—0.3 之间，公众对营养健康食品的需求旺盛。建设“营养谷”，有助于加速推动传统食品工业的供给侧改革，培育创新能力一流、产业链条完善、辐射带动力强、具有国际竞争力的食品与营养健康产业集群，实现由“吃饱”“吃好”向“吃出健康”“吃出个性”的迭代升级，高质量的保障首都高端食品供应，满

足人民群众日益增长的营养健康需求。

二、现状优势

（一）具备产业基础

平谷作为首都的农业大区，农业中关村的建设已获北京市以及国家相关部委支持。中关村平谷园兴谷园区管理范围 5.19 平方公里，可直接利用土地 757 亩，可盘活土地 183 亩，聚集了首农、旺旺、原麦山丘、味食源、旺顺阁、美好美得灵、圃美多、苏陀科技等 30 多家著名食品企业，涵盖传统食品加工、调味品制造、肉类加工、面食烘焙加工等多个领域，其中中央厨房企业 10 家。2020 年，中关村平谷园兴谷园区食品企业实现产值 30.9 亿元，其中规上企业实现产值 30.2 亿元，约占中关村平谷园兴谷园区规上工业产值比重的 40%。京津冀唯一的国家骨干冷链物流基地—马坊物流基地逐步健全完善，平谷—天津港多式联运中心已经成立，可构建大农业—大食品—大物流融合发展的格局。

（二）具备独特区位

2021 年，北京市和农业农村部签署《共同打造中国·平谷农业中关村合作框架协议》，可在政策规划、资金安排、试点示范、技术人才、改革创新等方面给予项目倾斜。中关村平谷园由峪口、马坊和兴谷三个园区构成，其中兴谷园区是“营养谷”的核心区。

“营养谷”距京平高速出口直线距离 8 公里，可直达首都国际机场；距在建的地铁 22 号线（东大桥—平谷）的“平谷新城”站 5

公里，可充分借力首都的科技、人才、市场等资源；距峪口 10 公里，距马坊 12 公里，便于在京津冀范围内构建“大农业、大食品、大物流”的全链条发展模式，引领带动京津冀乃至全国食品产业高质量发展。

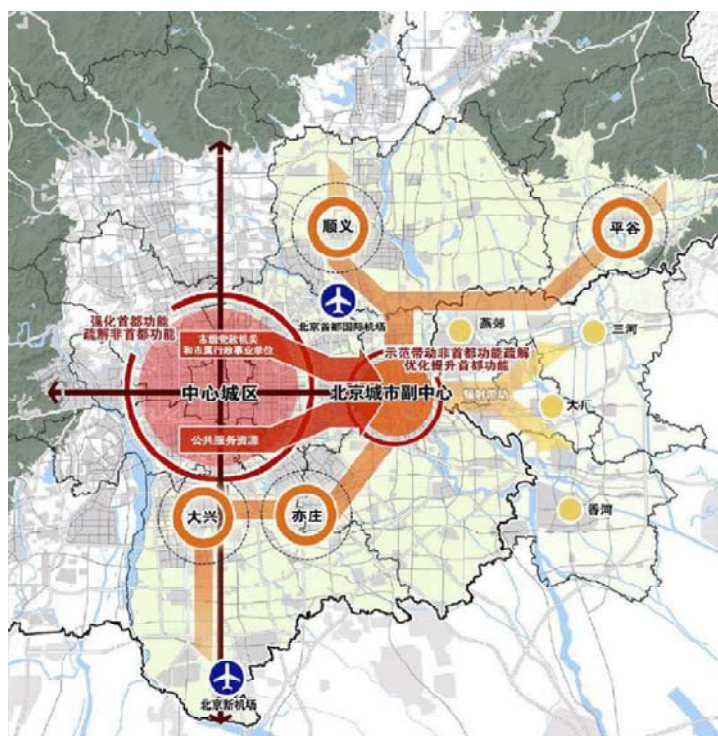


图 1 平谷区区位示意图

(三) 具备创新条件

1. 北京市层面

北京市汇聚了全国食品与营养健康领域 40% 的国家工程技术研究中心，建有食品与营养健康相关的市级重点实验室、工程技术研究中心、企业研发中心等 30 余家，拥有全国食品领域 5 位院士，中国农业大学、北京工商大学等 11 所设有食品专业的高等院

校以及中粮营养健康研究院有限公司、北京食品科学研究院等近 10 所食品科研院所，可为“营养谷”的创新攻关以及产业发展提供有力支撑。

2. 平谷区层面

平谷区与荷兰瓦赫宁根大学、中国农业大学、中国农业科学院、北京市农林科学院、北京工商大学等国内外科研院校开展了深入合作，北京京瓦农业科技创新中心已挂牌运行，中国农业大学国家农业科技创新港（平谷校区）正加速推进中，北京食品营养与人类健康高精尖创新中心即将落户，农业—食品生物技术公共研发与中试平台正在谋划建设中。启迪绿谷孵化器、益谷检测研究院等检测平台已落地建成；联东 U 谷、农科智城等特色创新载体正加快落地；平谷区中小企业公共服务平台已经成立，可为中小企业提供资源对接、宣介培训、孵化落地等服务。中关村管委会批复的唯一食品生物联盟—中关村健源食品微生物技术产业创新战略联盟会员单位已达 170 余家，着力构建政—产—学—研—用—金协同创新体系。

（四）具备政策优势

除享受《中关村管委会“1+5”系列资金支持政策》外，《北京市关于加强推进农业中关村建设的十条政策措施》已由北京市政府印发出台，可在科创平台建设、关键技术攻关、成果转化孵化、科技企业集聚、应用场景搭建、人才引进培育等方面给予“营养谷”政策支持。区级层面出台了《平谷区优化营商环境推动高

质量发展惠企助企 29 项政策》，可在要素聚集、聚才引智、配套保障、创新创业等方面给予“营养谷”建设扶持。目前，在农业农村部乡村产业发展司的支持下，正在争创中国（平谷）农业食品创新产业园，有助于聚集更多的农业—食品领域的创新要素。

三、问题挑战

（一）科技创新的战略支撑作用还未显现

当前，中关村平谷园兴谷园区内的食品企业以肉类加工、调味品制造、面食烘焙加工等传统食品工业为主，整体创新水平和能力不高，资源的利用和转化效率偏低。平谷区层面虽与荷兰瓦赫宁根大学、中国农业大学、中国农业科学院、北京市农林科学院、北京工商大学等科研院校开展了深入合作，聚集了首农、新希望等知名农业和食品领域的龙头企业，但对传统食品工业高质量发展的传导和引领作用还未充分发挥，创新链、产业链和价值链相互依存、相互促进、协同联动、同向发力并加速迸发出全新动能的效果还未完全呈现。

（二）整体发展攻关方向和领域尚不聚焦

瞄准一个细分领域和方向，整合各垂直环节上的创新主体，开展全链条式、关键性、系统化集成攻关和创新，是荷兰食品谷成功的主要经验之一。但目前中关村平谷园兴谷园区的科研攻关和产业发展的方向及领域整体不够聚焦和清晰，在已有传统食品工业的基础上，引入了各方向、各领域、各环节的创新主体，彼

此之间以及与已有产业间的链条协作和交流机制难以快速建立，导致科技和产业竞争力不能充分发挥。

（三）农食之间的互融互促路径尚未打通

构建基于农“头”食“尾”的融合式、耦合式营养健康“大食物系统”，推进产业链延伸、价值链提升、供应链融通，实现农业产业与食品及营养健康产业相互带动、共同发展是必然趋势。但目前全区食品与营养健康产业对农业提质、农民增收的引领和带动作用不够，农业科技、农业生产对食品与营养健康产业的渗透和推动力度不足，“供给端不优、加工端不新、流通端不畅、服务端不强”的问题依然存在，高质量的“农食融合”“食创融合”“医食融合”路径尚未建立。

（四）资源要素紧缺带来的限制依然存在

土地资源是产业发展的第一基本要素，人才、资本、技术、服务和市场资源是园区发展的核心动力。中关村平谷园兴谷园区的土地资源储备虽在北京市各区中占优，但与全国大多数经开区、高新区相比，土地资源相对紧缺，“营养谷”产业发展应更加重视土地的高效、集约利用以及园区“腾笼换鸟”和“二次创业”，提高土地使用效益。此外，与海淀、朝阳、昌平、大兴的园区相比，中关村平谷园兴谷园区存在人才吸引、集聚力低、科技创新基础薄弱等自身发展瓶颈，对创新活力主体的吸引、集聚力度有待进一步增强。

第二章 战略定位篇—开启“新征程”

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立“大农业观、大食物观、大安全观”，积极落实北京四个中心建设要求，充分用好部市共建农业中关村的机遇，坚持“大安全+新平台+多主体+强产业”发展思路，以高质量保障首都食品安全和改善公众营养健康水平为底线目标，以强化食品与营养健康科技创新能力为核心主线，以引领上游种养殖和下游流通销售升级为重要方向，以集聚创新要素、实施重点工程为重点路径，创新发展模式，优化资源配置，提升发展质量和水平，全力构建“应用研究+技术中试+成果产业化”全产业链创新体系，推动食品与营养健康产业要素“迁移—聚集”产生增量效应，释放市场和科技两个动力，支撑“高大尚”平谷建设的同时，为京津冀乃至全国传统食品产业转型升级提供“平谷方案”。

二、基本原则

（一）国际视野，市场导向

从国际视野出发，剖析创新变革，洞悉发展趋势，以“大食物、大营养、大健康”的实际需求为导向，推动农业—食品—物流产业链融合，精准寻找并选择创新及产业赛道，促进一批知名科研机构、龙头企业落地，提升我国食品与营养健康产业在全球

产业版图和创新格局中的位势。

（二）创新驱动，加速转化

发挥科技创新对食品与营养健康产业的引领和带动能力，以产业需求为导向，加快构建企业为主体、市场为导向的“政产学研用金”相结合的交叉融合新机制、新模式，提高关键核心技术的自主创新能力；构建科技成果转移转化服务体系，打通科技创新向农业食品的现实生产力转化通道，增强“营养谷”发展的内生动力。

（三）农食一体，转型升级

集中国际、国内优势资源，打造现代农业—食品营养—物流保鲜—休闲旅游协同发展体系，围绕重点领域和关键环节持续发力，构建“核心突出、特色明显、支撑有力、带动力强”一二三产融合的现代农村特色产业综合体。突出“营养谷”对京津冀乃至全国传统食品工业转型升级的引领带动作用，共同打造“科技含量高、经济效益好、集约水平高、关联性强”的大农业—大食品—大物流创新链条和产业生态。

（四）政府引导，企业主体

发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府职能，推动“市场有效”和“政府有为”紧密结合，营造更加公平、更有效率的发展环境；进一步突出企业的技术创新主体地位，推动人、财、物等各种创新要素向企业集聚，使企业真正成为“创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体”。

三、总体定位

“营养谷”作为农业中关村的重要组成，以高质量保障首都营养健康食品供应为发展底线，以建设农业中关村为有力契机，立足平谷、服务京津冀、辐射全国、引领全球，汇聚数据链、整合政策链、联接创新链、激活资金链、培育人才链、集聚产业链、完善服务链，不断释放创新创造活力，建设成为营养健康科技集聚、孵化、中试基地，营养健康活力型创新企业总部基地，高端食品全景消费及展示交易基地，政策与机制先行先试的营养健康创新特区。

（一）营养健康科技集聚、孵化、中试基地

建设食品与营养健康领域的研发试验平台、中试放大平台、转化孵化平台等，引进一批科研院校、龙头企业研发中心，培育一批新型研发机构，形成“创新团队+专业实验室+中试车间+综合服务”的完整链条，打造集科技创新、双创孵化、技术中试、金融赋能、人才引领于一体的食品与营养健康创新生态圈。

（二）营养健康活力型创新企业总部基地

通过“外引+内聚”式精准招商，引入首农、新希望等农业—食品龙头企业，培育一批具有行业影响力的高成长性“独角兽”企业、专精特新“小巨人”企业，鼓励并支持现有企业向价值链、产业链、创新链高端发展，打造“活力强、能级高、环境优”的营养健康创新企业总部基地。

（三）高端食品全景消费及展示交易基地

紧抓北京打造国际消费中心城市的机遇，瞄准“健康、美味、个性、精准”的高端食品消费需求，有针对性的创制一批能够彰显首都文化内涵的“高品质、高颜值、高体验、高附加值”产品，打造集“休闲体验、科普交流、品牌推介、文化传承、食材交易”等功能为一体的高端食品供应保障与消费交易基地。

（四）政策与机制先行先试的营养健康创新特区

在用好中关村管委“1+5”政策的同时，结合食品与营养健康产业的特点和需求持续探索支持自主创新和产业发展的新政策、新机制、新举措。建立“营养谷”内企业动态“准入”和“退出”机制，促进技术、产业、管理和服务不断迭代升级，打造永不衰落的食物与营养健康制度创新特区。

四、发展目标

坚持国际视野、首都标准、平谷特色，高点站位、高标定位、高质推进、高度协同，聚焦由“1”至“100”科技创新、成果转化、技术应用，分三个阶段推动“营养谷”成为全球食物与营养健康领域前沿技术、核心产品、新兴产业的“策源地”。

（一）夯实基础（2022—2025年）

到2025年，“营养谷”各类空间载体、创新平台和服务体系全面建成，引入5—10个食物与营养健康领域国际顶尖的创新机构，成立或引入3—5个行业联盟组织，集聚800—1000名左右科研创新人才，吸引20—30家具有行业影响力的“专精特新”企业

落地建成，总产值达 100 亿元以上，初步建成创新要素集中、高端人才充沛、创新活力迸发的食品与营养健康科技创新高地。

（二）全力攻关（2026—2030 年）

到 2030 年，“营养谷”的创新能力提升，整体创新能力和水平具备国际竞争力，突破 1—2 项“卡脖子”技术，推动 10—20 个自主知识产权的“芯”科技转化应用，孵化 50—100 家具有高成长性的科技型中小微企业，总产值超 200 亿元，创新—转化—中试—产业化的组织体系和运行模式日臻完善，创新要素的集聚和引领效应显著，成为全国极具影响力的食品与营养健康科创中心。

（三）完善生态（2031—2035 年）

到 2035 年，形成完善的资金、技术、产业、人才、政策创新生态，掌握 15 项具有国际领先水平的硬核科技成果，催生一批新技术、新场景、新模式，引领带动京津冀乃至全国范围内 50 个食品工业园区的转型升级，总产值达 500 亿元，在 1—2 个细分领域的“创新驱动、产业引领力、品牌影响力”达到国际一流，成为具有国际知名度的食品与营养健康自主创新示范区。

表 1 “营养谷”发展指标体系

一级指标	序号	二级指标	单位	现状值	2035 年目标值
创新产出	1	累计孵化企业数量	个	10	200
	2	企业技术合同成交总额	亿元	0.5	20
	3	新授权发明专利数	项/年	66	150
	4	年度获得风险投资的企业数	个	3	10—20

一级指标	序号	二级指标	单位	现状值	2035年目标值
	5	累计掌握的具有国际领先水平的关键技术	个	10	15
	6	“专特精新”企业数量	个	26	80
创新投入	7	企业园区 R&D 投入强度	%	1.51	6
	8	国家级、市级企业技术中心/企业科技研究开发机构数量	个	11	50
	9	外籍人才及留学归国人才数量	人	106	500
	10	公共研发平台数量	个	1	3
	11	双创孵化平台数量	个	1	3—5
	12	从事科研创新人员数量	人	3721	7000
	13	技术中试平台数量	个	1	5
	14	高水平企业开放式创新平台数量	个	2	5—10
创新效益	15	园区总产值	亿元	76.2	500
	16	入驻龙头企业数量	个	0	20
	17	举办国际论坛会议数量	次/年	0	1—3
	18	累计引入/成立战略联盟组织数量	个	1	5
	19	地均总产值	万元/亩	317.5	1000
	20	园区企业平均利润率	%	3.4	4.0—5.0
	21	园区内上市企业数量	个	0	5—10
	22	具有技术主导权的产业集群	个	1	5

五、总体布局

（一）未来格局

充分依托并发挥首都在现代农业、生物科技、新一代信息技术、智能制造等领域的人才、技术、资本优势，立足平谷、协同津冀、服务全国、引领全球，构建“三区联动、多园提升”的发展格局，实现农业—食品—物流产业高端化、智能化、精准化、绿色化发展。

1. 三区联动—兴谷园区、峪口园区、马坊园区

(1) 兴谷园区（“营养谷”核心区）重点打造食品与营养健康领域实用技术的研究攻关、关键技术的集成转化、核心产品的中试放大、高端食材的消费交易等创新链条与产业生态。(2) 峪口园区围绕“现代种业、生物技术、智慧农业”等方向，重点开展底层技术、原创科技的攻关、转化及应用。(3) 马坊园区重点开展农业与食品加工保鲜、智慧仓储、绿色物流等环节的创新，峪口—兴谷—马坊三区联动，合力形成“大农业—大食品—大物流”的全链条发展大格局，共同成为农业中关村三大特色发展板块。

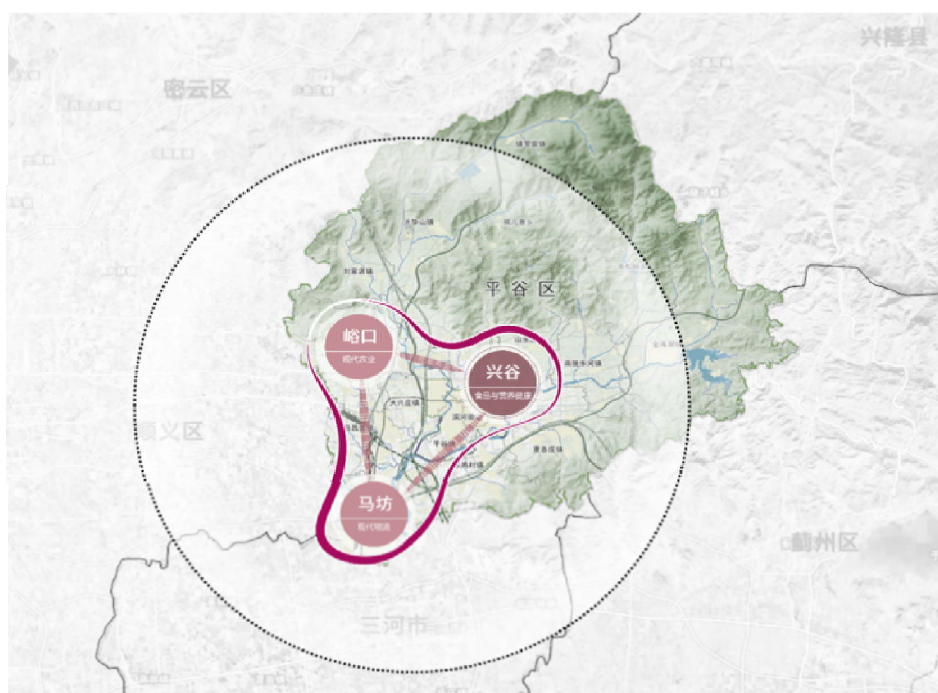


图2 “营养谷”三区联动发展格局示意图

2. 多园提升—多个食品工业园区

“多园”指京津冀乃至全国范围内现有的传统食品工业园区，通过“三区联动”占领食品与营养健康领域创新和产业生态系统的“制高点”，形成“平谷模式”及“平谷经验”，引领带动传统食品工业园区“高端化、智能化、精准化、绿色化”转型升级，多地协同构建“大农业+大健康+大消费”的产业集群。



图 3 京津冀范围内食品工业园区分布图

(二) 核心区

构建“内核—基础—延伸”的产业创新生态：(1)核心区（兴谷园区）以公共科研平台、联合试验平台等构成的创新研发平台

为“知识内核”。(2) 围绕创新研发平台打造“企业总部中心、技术交易与产品中试中心, 创新创业及孵化中心、食品安全检验检测中心”等 4 大中心作为“基础圈层”。(3) 外围配套设置居住、商贸、金融、生产、交流等功能作为“延伸圈层”, 形成以“应用研究+开发研究”为中心的科技、信息、人才、金融、产品等高度融合的食品与营养健康产业创新生态。

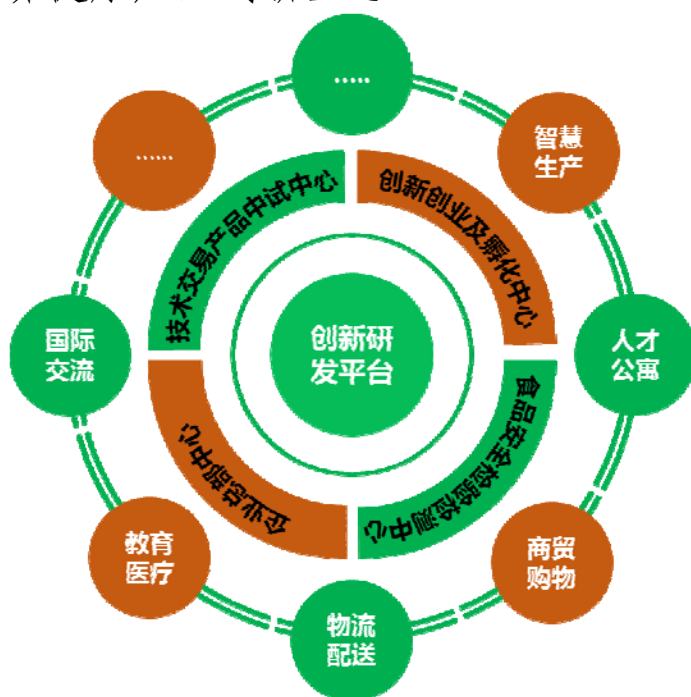


图 4 “营养谷”核心区功能布局示意图

第三章 发展规划篇——走出“新路子”

围绕“一条主线、三大策略、八项任务”，加快推进“营养谷”的建设，在引领推动传统食品工业园区高质量发展上闯出新路子、展现新作为、彰显新担当。

一、发展主线

（一）研究体系

明确“营养谷”的发展主线是一项系统工作，需从全球科技创新前沿领域、我国面临的“卡脖子”领域、市场增速快的细分领域、资本关注的热点领域、首都支持的产业领域五个维度综合考量。

1. 聚焦全球科技创新前沿领域

2018年1月，世界经济论坛和麦肯锡公司联合发布的《技术创新对加速粮食系统转型的作用》报告中指出：“蛋白质替代、食品传感、营养遗传学、农业信息和市场及金融移动服务、农业保险大数据和深入分析、物联网、用于农产品食品溯源的区块链、精准农业、基因组编辑、微生物组学、作物保护和土壤微量营养素管理以及离网可再生能源发电和电力存储技术12项技术可加速粮食系统变革。2019年，瑞银集团发布的《食品行业的未来》报告中提出：基因编辑食品是下一个巨大的风口，植物基蛋白正在替代肉类市场，3D打印食品技术（即将）问世，个性化营养走向数字化，物联网（IoT）正在影响食物供应链。

对食物系统产生重大影响的12项变革技术（2030年）

2018年1月，世界经济论坛（WEF）和麦肯锡公司联合发布《技术创新对加速粮食系统转型的作用》的研究报告，指出到2030年有12项关键变革性技术可以在食物系统中产生显著的积极影响。

1、蛋白质替代技术：减少9.5亿吨的温室气体排放量；节约

4000 亿立方米的淡水资源；解放多达 4 亿公顷的土地面积。

2、食品传感技术：减少多达 2000 万吨食物浪费。

3、用于个性化的营养遗传学技术：减少 5500 万的超重或肥胖人口。

4、移动支付服务技术：为农民创造高达 2000 亿美元的收入；减少 1 亿万吨温室气体排放；节约 1000 亿立方米淡水资源。

5、农业保险大数据和深入分析技术：给农民带来高达 700 亿美元的收入；增产 1.5 亿吨。

6、基于物联网的实时、透明追溯技术：减少高达 3500 万吨的食物损失。

7、用于食品溯源的区块链技术：减少高达 3000 万吨的食物损失。

8、精准农业技术：减少农民成本高达 1000 亿美元；增产 3 亿吨；减少 1800 亿立方米的淡水利用量。

9、基因组编辑技术：额外增加 1000 亿美元农民收入；增产 4 亿吨；节约微量元素约 1 亿美元。

10、微生物组学技术：额外增加农民收入 1000 亿美元；增产 2.5 亿吨；减少高达 3000 万吨二氧化碳当量的温室气体排放。

11、作物保护和土壤微量营养素管理技术：增加产量达 5000 万吨；减少高达 500 万吨二氧化碳当量的温室气体排放。

12、离网可再生能源发电和电力存储技术：增加 1000 亿美元农民收入；增产 5.3 亿吨；减少 2500 亿立方米淡水资源的利用。

2. 聚焦行业面临的“卡脖子”领域

(1) 基础研究环节，食品营养与健康因子作用机制不明确，缺少针对中国传统食品和中餐的营养与健康基础研究、应用基础研究，符合中国人群的膳食营养健康大数据资源匮乏，膳食营养干预基础研究薄弱。(2) 原料环节，功能性食品基料（益生菌和

发酵剂、酶制剂、功能性油脂、蛋白与多肽、植物提取物等）长期受国外垄断，导致国内相关产品高度同质化、利润低。（3）加工制造环节，缺乏绿色精准的减损保鲜技术、智能化冷链物流技术和综合高效利用技术等，食品的加工制造系统化不足、集成度不高、智能化程度较低，先进技术装备与核心产品需要国外进口。

3. 聚焦市场增速快的细分领域

近年来，随着我国人均国民收入的大幅提升、老龄化进程的加速以及健康意识的不断增强，我国功能性食品（如特殊医学用途配方食品、特殊人群专用食品、保健品等）市场规模快速增长，2019年，我国功能性食品的市场规模是3586亿元，年复合增长率达17.87%。

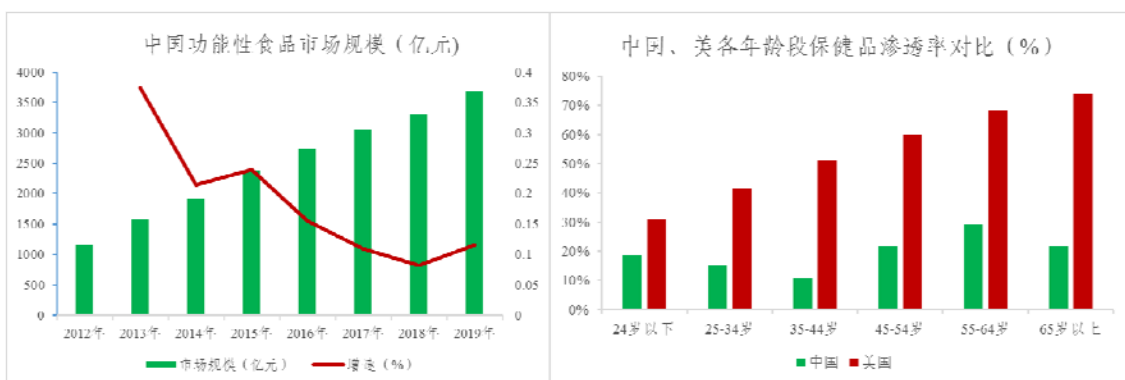


图5 中国功能性食品市场规模与中美各年龄段保健品渗透率对比

4. 聚焦资本关注的热点领域

“人造肉、代餐、植物基、功能性食品、乳品、茶饮”等是未来食品投资领域炙手可热的关键词，Finistere的数据显示：过

去十年间（2010 年—2019 年），全球农业和食品科技领域共发生 358 亿美元融资，其中食品科技创新领域达到 254 亿美元。就细分领域而言，新型蛋白、健康食品、新型材料等领域增长迅速。2019 年，食品科技创新领域融资 70 亿美元，其中，食品科技创新细分领域融资占比依次为外卖配送（56.7%）、电子商务（15.9%）、供应链（11.3%）、新型蛋白（10%）等。

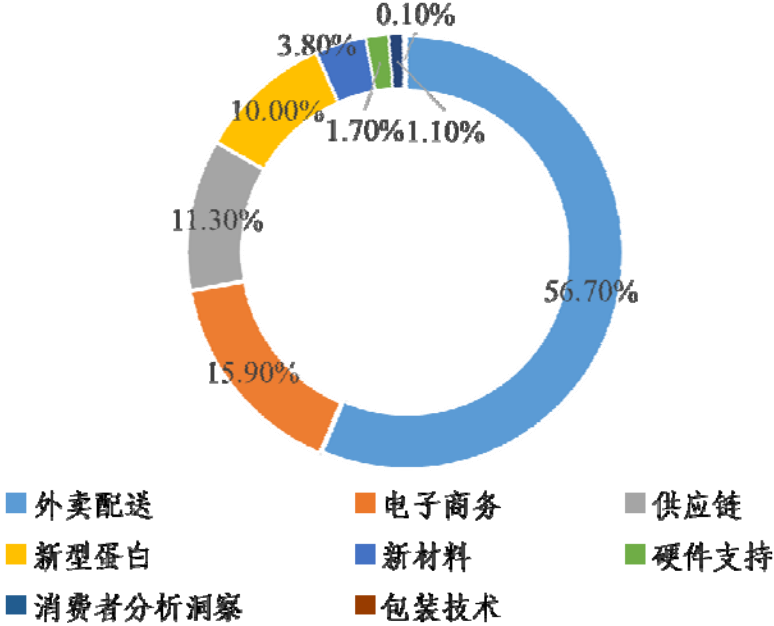


图 6 2019 年食品科技创新细分领域融资分布情况

5. 聚焦首都支持的产业领域

《北京市新增产业的禁止和限制目录（2022 年版）》中明确规定：限制农副食品加工制造业，但“为连锁餐饮、超市、便利店提供主食、副食、调料等配送的中央厨房和食品制造除外，符合卫生食品规范的现场制作类经营及营养食品制造中特殊医学用途配方食品除外”。根据《北京市“十四五”时期高精尖产业发展规

划》，医药健康、智能装备等营养健康相关方向是北京市重点鼓励和支持的领域。

表 2 《北京市新增产业的禁止和限制目录》（2022 年版）部分

制造业（研发、中试、设计、营销、财务、技术服务、总部管理、调试组装、系统集成等符合首都功能定位的非生产制造环节除外	（13）农副食品加工业	禁止新建和扩建[本地出产的鲜活农副食品加工除外，保障城市基本运行的农副食品和符合卫生规范的现场制作类经营除外，口岸功能区除外，现有企业向本市开发区和产业园区内转移的除外，（1361）水产品冷冻加工除外]	限制类
	（14）食品制造	禁止新建和扩建（保障城市基本运行的食品制造除外，为连锁餐饮、超市、便利店提供主食、副食、调料等配送的中央厨房和食品制造除外，符合卫生规范的现场制作类经营及营养食品制造中特殊医学用途配方食品除外，现有企业向本市开发区和产业园区内转移的除外	限制类
	（15）酒、饮料和精制茶制造业	禁止新建和扩建[（1515）葡萄酒制造除外]	禁止类

（二）研究结论

综上分析，“营养谷”应以促进食品与营养健康创新链、产业链、供应链和服务链深度融合为“核心主线”；以基因编辑、生物合成等生物技术、大数据、物联网等信息技术、3D 打印等智能制造技术为“底层支撑”；以核心技术、关键工艺、重要装备、特色产品的攻关、研发、集成、中试和生产为“有力抓手”；以“标准、技术、装备、工艺、模式”成套化输出，与京津冀乃至全国共建智能化、柔性化、标准化、可追溯的食品创新链、产业链和供应

链，为首都提供更优质、更安全、更美味的产品为“最终目标”。

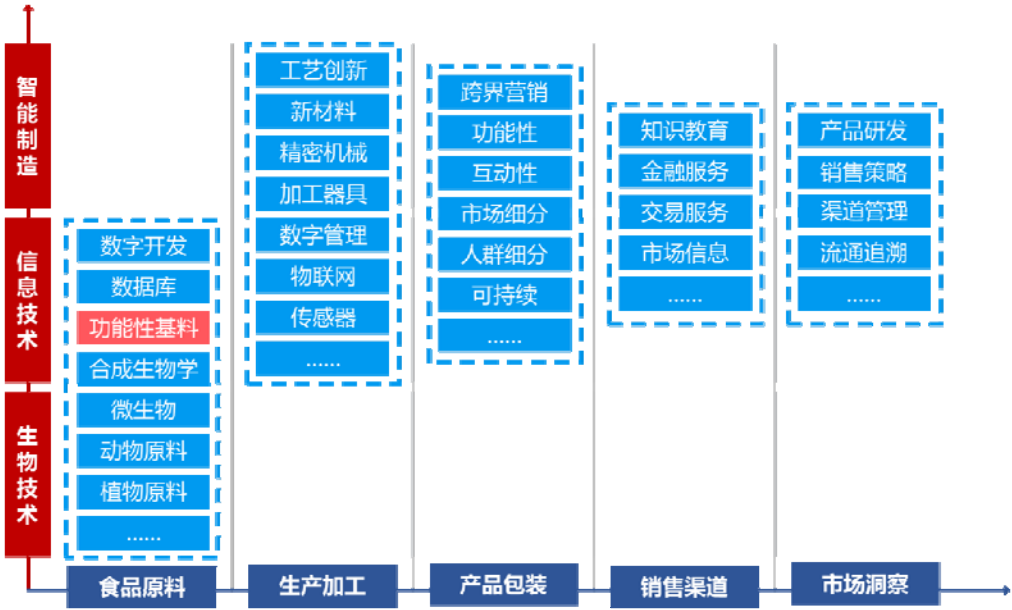


图7 食品与营养健康创新全链条生态示意图

二、实施策略

(一) 凸显两个前瞻

1. 瞄准全球食品与营养健康科技创新前沿

作为国际科技创新中心的北京建设“营养谷”，应瞄准全球食品与营养健康科技创新前沿，探索具有战略性、前瞻性的未来食品与营养健康科技（“卡脖子”技术）。重点在“食品营养靶向设计与健康个性订制的食品精准制造”、“大数据时代下的食品智能互联制造”、“人工合成生物转化”等方向布局，研发基于人类基因组学、肠道菌群微生物生态组学与健康、食材分子营养组学特性与人类营养代谢组学等新认识下的生物信息与大数据分析技术，掌握基于人群膳食营养健康及个性化需求大数据分析基础下的食品

营养靶向设计和健康食品精准制造技术，开发新型健康食品的营养靶向设计、功能生物修饰、健康个性订制、产品精准制造技术等。

2. 持续关注传统食品工业工艺和技术提升

针对我国传统食品工业“研发创新投入不足、绿色制造体系不完善、核心装备进口依赖度偏高”等问题，围绕快节奏、营养化、多样性的国民饮食消费需求新变化与新需求，持续关注“中餐工业化、中西食品一体化、普通食品功能化”等方向，重点在“加工过程组分结构变化、风味品质修饰、加工适应性与品质调控”等方面开展前沿性基础研究，在“传统酿造发酵和方便调理食品制造、食品添加剂与配料绿色生产”等方面开展研究创新，注重核心技术的攻关，加快自主成套装备开发，强化“算法+工艺”融合，推动工艺和装备协同，引领带动传统食品工业的转型升级。

（二）体现三个差异

1. 知识和科技为主导

漯河、德惠、淮安、漳州、烟台等城市因食品工业规模大、优势企业和知名品牌聚集等因素，被赋予了“中国食品名城”的称号。区别于5个食品工业名城以传统食品工业为主导的“规模型、生产型”发展模式，“营养谷”以食品知识、高新技术为主导的“科技型、服务型”发展模式，力求在人才链、创新链、服务链以及产业链的高端环节精准发力。

表 3 五个食品工业名城基本情况汇总表

	主导产业	行业门类	发展类型	新发展方向
漯河	肉类加工、粮食加工、饮料制造、蔬菜加工	15 大类 50 多个系列上千个品种	生产加工主导型	以创新赋能千亿级食品产业生态：构建“1+4×8+N”科技创新体系，赋能以食品、智能制造、高端绿色食品添加剂等为支撑的现代产业体系融合发展
德惠	粮食、畜产品和蔬菜加工	9 大系列 79 个品种	生产加工主导型	按照“工业主导、项目领跑、投资拉动、园区承载”的思路，以肉鸡“龙头”为引领，全力打造大规模、长链条、高科技、市场竞争力强的农业产业化体系
漳州	烘焙休闲食品、出口果蔬罐头等	较为齐全	生产加工主导型	以健康食品为核心，发展健康食品、功能保健食品……行业，重点加快食品向高附加值功能保健产品转型……建设国内知名的大健康产业基地
烟台	农副食品加工和酒、饮料、食用油等	门类齐全	生产加工主导型	全面融合对接农业“新六产”、现代物流配送业、文化旅游服务业，重点发展农副食品加工业、食品制造业、酒和饮料制造业三大行业，着力培育“双核六群十五强”，构建创新引领、高端制造、骨干支撑、集群发展、质量取胜、绿色安全的食品产业发展新格局
淮安	农副食品加工和酒类、方便食品等制造	较为齐全	生产加工主导型	着力延伸“酒与饮料、盐与调味品、肉与饲料、淮味食品、现代食品、食品包装”六大产业链条，开展一批基础性、关键性技术研发攻关，建设一批科技创新服务平台……打造长三角绿色农产品及健康食品生产基地

2. 融合和服务为特色

潍坊食品谷于 2012 年规划建设，是潍坊市为推动食品产业新旧动能转换、建设国家食品安全区而打造的战略平台，呈“一核、

五区、多点⁹”式分布。核心区定位于打造食品产业高端要素资源的聚集区、引领食品产业转型升级的综合平台、制度创新的试验田和对外开放合作的窗口，重点打造“五中心一基地¹⁰”，即农业及食品产业创新（研发）中心、品牌展示暨交易中心、物流配送中心、检验检测认证中心、食品产业大数据中心和食品产业总部基地。区别于“潍坊食品谷”，“营养谷”主要突出与北京在生物技术、生物医药、健康干预、智能制造等方面的“高精尖”要素融合贯通，以食品与营养健康领域的“技术集成、成果转化、科创服务”等为特色。

3. 政策和品牌为支撑

深圳食品谷凭借深圳市在体制机制、金融资本、创新活力等方面具有的绝对优势，提出到2035年建成具有世界一流竞争力的食品产业领先示范区。“营养谷”建设要充分突出“中关村”的政策、品牌、资源综合优势，依托并放大首都在食品与营养健康领域的科研院校、顶尖人才、头部企业资源禀赋，建立科研创新—市场应用的双向通道，实现技术、人才、资本、产业向“营养谷”快速“迁移—集聚”。

（三）发挥四个协同

1. 产业协同

⁹ 一核五区多点：“一核”，即在潍坊寒亭区规划建设食品谷核心区；“五区”，即寿光蔬菜种子谷、安丘出口农产品标准化基地、峡山有机农产品生产加工基地、诸城和昌乐肉食加工基地、港口经济区食品产业园等配套功能区；“多点”，即全市若干现代农业、食品加工、流通园区和企业。

¹⁰ 五中心一基地：农业及食品产业创新（研发）中心、品牌展示暨交易中心、物流配送中心、检验检测认证中心、食品产业大数据中心和食品产业总部基地。

推动食品与营养健康产业开发与平谷区的高科技农业、大流量物流、休闲新时尚协同发展。“营养谷”在承接农业科技创新高新成果产业化的同时，在“品种选育、生产标准、组织形式、品牌培育”等方面引领上游农业全链条的全面迭代升级；物流作为产销衔接的“桥梁”，在为首都提供“安全、及时、可靠”营养健康产品的同时，可加速食品与营养健康领域的相关技术、模式、标准的成套“溢出”。

2. 板块协同

注重与现代种业、生物技术、智能装备等农业中关村其它板块的跨界既有创新资源的交叉协同。如在食品微生物种业领域，加强种质资源的保护和挖掘，筛选一批在食品、保健品及特医类食品领域专用微生物新品种；推动基因编辑、蛋白组学、合生生物学等底层技术在食品与营养健康领域的应用；加快智能化、成套化、柔性化制造装备的集成与开发。

3. 资源协同

加强与中关村乃至全市的食品与营养健康领域的科研院校、头部企业、联盟组织、金融资本等创新资源的协同，建立协同创新机制，打破各主体间的区域限制、技术壁垒，促进人才、资金、知识、信息等资源在多主体、多区域间自由流动，营造良好的协同创新氛围。

4. 市场协同

充分发挥农业中关村的政策、资源优势，一是针对京津冀乃

至全国食品工业园区转型升级过程中的普遍需求，构建基于市场需求、技术创新的协同互通机制。二是推动“营养谷”内形成的“新配方、新工艺、新装备、新产品、新标准”在京津冀范围内的食品产业园区应用，共同构建服务首都高端食品供应的食品与营养健康协同发展带。

三、重点任务

研究借鉴荷兰食品谷（Food Valley）、美国加州农业硅谷、上海张江生物医药谷、深圳食品谷等国内外知名创新中心经验模式，“创新承载空间、公共科研平台、成果转化平台、双创孵化平台、中试放大基地、头部企业聚集、交流合作网络、联盟中介组织、市场快速通道、农食一体机制”等10个方面是打造农业—食品科技创新中心与产业发展高地的必备条件。

表4 “营养谷”与知名科技创新中心必备条件情况表

	空间载体	共性平台	转化平台	孵化平台	中试平台	龙头企业	合作网络	联盟中介	政策通道	农食一体
荷兰食品谷	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
美国农业硅谷	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
张江医药谷	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○
深圳食品谷	●	★	★	★	★	★	○	★	★	★
中关村现代食品营养谷	●	★	★	★	○	★	○	○	○	○

注释：●表示建设完善；★表示建设中（不完善）；○表示缺失

通过以上对比借鉴，当前“营养谷”在公共科研平台、成果

转化平台、双创孵化平台、中试放大基地等方面与国内外知名的科技创新中心还有不小的差距，未来的重点任务将围绕以上 10 个方面进行持续提升优化。

（一）引进一批产学研紧密衔接的科技创新力量

坚持高起点谋划、高标准部署、高质量推进，紧抓农业农村部—北京市、教育部—北京市共建农业中关村的机遇，整合政府部门、检测机构、科研院校、头部企业等优势资源，汇聚食品与营养健康领域多学科高层次科研创新人才，围绕当前食品与营养健康产业中需求最强烈、最具发展潜力的方向开展原创性、应用性研究，培育食品与营养健康领域战略科技力量。

1. 推进北京食品营养与人类健康高精尖创新中心落地

加速推进北京食品营养与人类健康高精尖创新中心落地，推动食品与营养健康产业领域的科技创新、产业转化和人才培养。（1）搭建技术服务平台，聚焦营养干预新手段，突破功能因子高效分离提取、生物合成与生物转化、分子改造与活性保持等核心技术，获得一批“芯”原料。（2）搭建工程化创新平台，对接吸纳国内外顶尖食品企业，建立乳液、粉体、发酵、生物提取物等工程化试验平台，实现“芯”产品转化落地。（3）建立会员制，吸引卡夫、雀巢、雅培、伊利、蒙牛等营养健康食品企业入驻。

食品与营养健康具有重大核心技术、产业化实力的“旗舰型”人才团队。(2)加强与中国农业大学、北京工商大学等高校的合作,引育一批食品与营养健康领域的青年科技人才和高水平创新创业团队。(3)鼓励支持企业联合科研院校建设实习实践基地,采用产教融合的模式,培养一批食品与营养健康领域的紧缺型技术技能人才。

4. 攻关营养健康关键核心技术

(1)在食品与营养健康领域,系统研究食物营养成分、功能因子的协同作用和健康效应及其与人体、环境的相互关系。在食品加工制造领域,重点开展食品加工制造的基础研究,解析食品加工过程中食品生物学基础、物性学基础、数字化基础以及组分相互作用与品质调控机制。(2)在食品生物工程领域,重点开展合成细胞工厂全局优化技术等关键核心技术,开发全新营养化学品、功能食品及配料。(3)在食品加工智能装备领域,重点突破食品数字化设计与制造、多维原位感知等装备关键技术,实现杀菌、提取分离等关键装备智能化。在食品质量安全领域,研发融合大数据、组学和无损检测等新技术的新资源及食品真实性鉴别与溯源技术体系。

(二) 打造一流的营养健康双创孵化开放性生态系统

汇集全国食品与营养健康前沿科技成果、优势技术、信息资源、金融资本,打造面向产学研一体化的“双创孵化开放共享生态”,构建基于“成果储备—产品开发—企业孵化—市场推广”的

全产业链支撑体系，促进食品与营养健康领域的科技成果转移转化、创业孵化培育、安全标准完善、信息资源保障等公共服务提质增效，形成一批“新配方、新工艺、新产品、新标准”并输出。



图9 “营养谷”双创孵化开放生态示意图

1. 打造公共研发平台

(1) 针对中小型食品与营养健康科技创新企业人才、资金和设备缺乏，创新能力薄弱的现状，由北京食品营养与人类健康高精尖创新中心牵头，集中园区内企业、国内知名科研院校以及相关龙头骨干企业等多方力量建设公共研发平台。(2) 围绕食品与营养健康产业共性研发需求，针对企业面临的共性关键技术问题开展底层性、通用性、关联性、系统性的原始创新和集成创新的同时，为“营养谷”内的创新主体提供仪器共享、试验外包、人才培养、资金支持等“一站式”服务。

2. 组建双创孵化平台

(1) 依托启迪之星创新基地网络及垂直孵化体系，推动启迪绿谷加速器在食品与营养健康领域开展科技创新、企业加速与科技成果转化，通过主题研讨会、比赛、路演等活动，促进非正式

网络知识共享,营造集约化、专业化、社区化的创新创业环境。(2)鼓励并支持科研院校、龙头企业、投资机构建设一批食品与营养健康各领域、全产业链的科技孵化器、创新创业中心并自愿结成集群,打造全方位、多元化、市场化的创新创业服务体系。

3. 建立技术中试平台

联合科院院校、相关企业,建设一批功能齐全、开放共享的“食品及营养健康技术中试平台”,为新技术、新材料、新产品以及安全食品等研发成果提供小量中试、放量中试、小批量生产服务,并不断探索、推动实验室成果、工艺的放大和商品化试制,为科研机构、企业搭建对接“桥梁”,打通科技成果转化的“最后一公里”,形成“引进—培育—熟化—再引进”的可持续发展路径,推动食品产业和产品生产规模扩大。

4. 建设检验检测平台

依托北京益谷检测科学研究院等第三方检测认证服务机构,对接国际检测安全标准体系,搭建食品与营养健康检验检测平台,一是以国家食品安全抽检监测项目为基础,不断制定并完善“营养谷”统一的产品标准体系。二是面向食品研发、原料采购、生产制造、售后服务等全过程,加强“区块链、大数据”等技术的应用,开展快、精、廉的质量检验检测服务。三是加强与 SGS 通标标准技术服务有限公司的合作,在食品与营养健康领域开展相关国际认证服务。

5. 搭建展示交易平台

联合科研院所与企业，搭建农业中关村“农业—食品—物流”科技成果展示交易平台，汇集国内外“农业—食品—物流”领域的专利成果，定期组织线上线下展览展示、技术交易、高峰论坛、科学宣传等活动，消除农业—食品—物流之间、政府—企业—消费者之间的信息差，促进食品与营养健康科技创新成果集成融合与价值释放。

6. 设立科技金融平台

打造“银行+政府+担保+保险+创投+投融资中介”一体化的食品与营养健康科技金融平台，吸引各类创投机构、保险机构、证券机构等入驻，设立营养谷创新基金，针对研发周期、研发成本、资产运营模式等具体方面的不同，给予融资政策支持，促进金融资本与孵化项目精准对接，为“营养谷”种类多样的创新创业企业提供一揽子综合化、专业化的“保姆式”金融服务。

（三）成立能够链接“政产学研”多主体的战略创新组织

荷兰食品谷（Food Valley）成功的经验表明：第三方组织（协会）在连接科研与产业、市场与生产等环节中发挥了重要桥梁和纽带作用。因此，“营养谷”也要成立或者引进类似的“跨区域、跨行业、跨学科、跨国界”战略创新组织，组织推动关键核心技术的攻关、技术商业化开发等，助力实现“全技术链创新、全价值链升级、全产业链融合”发展。

1. 成立企业主导的创新联合体

充分发挥企业“出题者”作用，采用跨组织创新、协同创新、

创新网络等创新模式，龙头企业牵头成立一批“龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同”的食品与营养健康创新联合体，探索形成“目标一致、相互协同、内生动力强、创新效率高、创新成果迸发”的体制机制。

2. 打造行业一流新型研发机构

围绕“营养谷”产业布局，吸引中国农业大学、北京工商大学等高校和科研院所的科技创新资源，吸纳企业和社会资本参与，以中试熟化研发、科技成果转化、中小企业孵化为主要任务，建设一批投资主体多元、市场机制运行、现代化管理的新型研发机构，加快推动基因编辑、功能因子分离提取、生物合成等食品与营养健康领域的关键原创技术在产业中应用，推进“研发代工”模式的产学研协同创新。

3. 培育一批细分领域的联盟组织

充分发挥院士、首席科学家等战略领军人物的带头作用，在预制菜、精准营养、替代蛋白、功能性基料、智能装备等细分领域搭建产业特色明显、各类要素集聚、机制创新鲜明、示范带动有力的联盟组织并发挥桥梁和纽带作用，推动政产学研用深度融合，促进科技和经济结合，通过统筹整合细分领域内的战略创新力量，促进打通技术壁垒，形成创新合力。

4. 充分发挥行业协会纽带作用

充分发挥中国食品工业协会、中国营养保健品协会等熟悉行业、贴近企业的优势，联合举办一系列关于食品与营养健康产业

发展的专题研讨和技术、产品、设备展览展销等活动，协调共性技术、关键技术和配套技术研发，加快先进适用技术和工艺设备的推广应用，推动行业规范自律和诚信体系建设，促进食品与营养健康产业发展。

（四）打造创新引领的高端食品及营养健康产业链条

集中优势，以点带链，强链延链，通过串联创新、生产、加工、流通、储藏、运输、净化、生态化处理，休闲观光旅游、餐饮养老、电商销售等环节，推动创新链、产业链融合发展，实现“新技术、新配方、新工艺、新产品、新模式、新消费”的全链条输出。

1. 前瞻布局未来食品产业

（1）精准营养产业

瞄准更高科技、更健康、满足消费者更高生活品质的未来食品赛道，聚焦个性化营养食品、精准营养等关键领域，依托基因组、蛋白组、代谢组等组学技术，研究肠道微生物与人类相互作用机制，推进基于个体基因组结构特征的靶向膳食研究设计及功能性特殊食品开发。面向婴幼儿主副食品、中老年提高身体防御功能和调节生理节律等不同健康消费群体的营养需求，研制一批营养膳食和营养强化等功能性食品。着眼于糖尿病患者、心脏病患者、肥胖症患者等特殊消费群体的特殊身体状况及个性化需求，加强与友谊医院等国内知名医疗机构合作，共同开发全营养配方食品、特定全营养配方食品、非全营养配方食品等特殊医学用途

食品。

（2）替代蛋白产业

紧抓替代蛋白产业赛道“替代乳制品持续扩张、人造肉迈进平价化、植物基产品多样化、技术创新与融合”等发展新趋势，重点在发展较为成熟的植物基人造肉和市场增速较快的植物蛋白饮品（植物奶）两个细分领域发力，持续招引植物基领域的科技企业，支持其不断在植物蛋白纤维化加工、相关风味物质的合成与应用等方面进行技术迭代升级及产业链延伸。同时在动物细胞培养蛋白、发酵蛋白、昆虫蛋白进行积极探索和尝试，培育可持续发展的新型蛋白替代产业，为消费者提供更安全、更低碳的蛋白质来源。

2. 改造提升传统食品产业

（1）智慧中央厨房¹¹/预制菜¹²产业

紧抓预制菜产业迅速发展的政策、市场、资本等“风口”，依托“营养谷”内现有的味食源、旺顺阁、美好美得灵、二十二城一号供应链等中央厨房企业基础，针对预制菜产业链中存在原料保鲜与运输、低损冷冻与解冻、风味保持与还原、产品冷链配送与销售等技术难题，重点招引知名预制菜企业的研发中心/创新中心入驻，打造集“总部结算—创新研发—线上线下一体化结合新零售—

¹¹中央厨房：诞生于预制菜产业的发展，是预制菜产业链里中游产业工业化以后的典型的企业模式，负责集中完成食品成品或半成品的加工制作及配送的工厂。

¹²预制菜：是指以农、畜、禽、水产品为原料，配以各种辅料，经过专业人员通过成熟工艺，在中央厨房集中生产，科学包装，由专门渠道配送的成品或半成品。

溯源认证—冷链物流—加工制造”于一体的供应链智慧化、管理精细化、营销数字化的预制菜研发基地，建立预制菜原辅料、配方、工艺、分割、包装、流通、销售等技术创新基地。通过标准体系制定、工艺技术研发中试、装备成套集成等，抢占产业链的制高点；通过高端特色预制菜的生产，满足首都个性化、精致化消费需求；通过建设信息化中枢，构建智能化、柔性化、标准化、可追溯预制菜产业链和供应链（形成研发、标准、服务和营销在平谷、加工制造在外埠），满足首都大规模食品安全保障供应的需求。

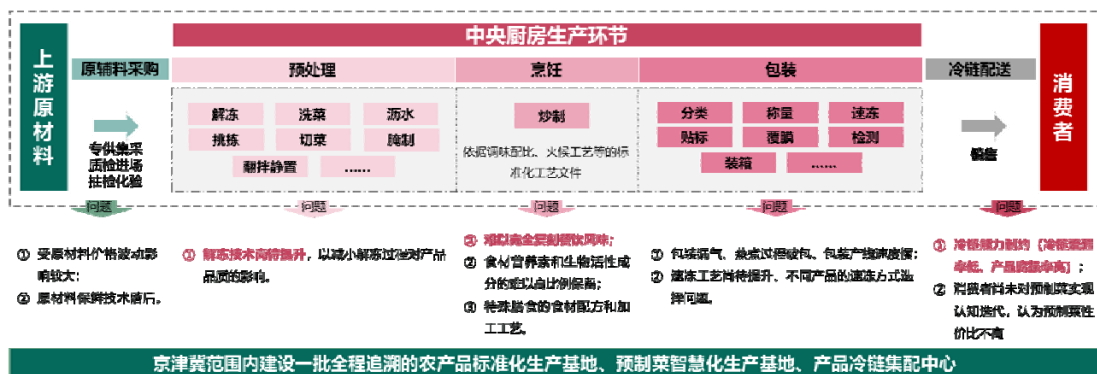


图 10 预制菜产业链及各环节存在的技术难点

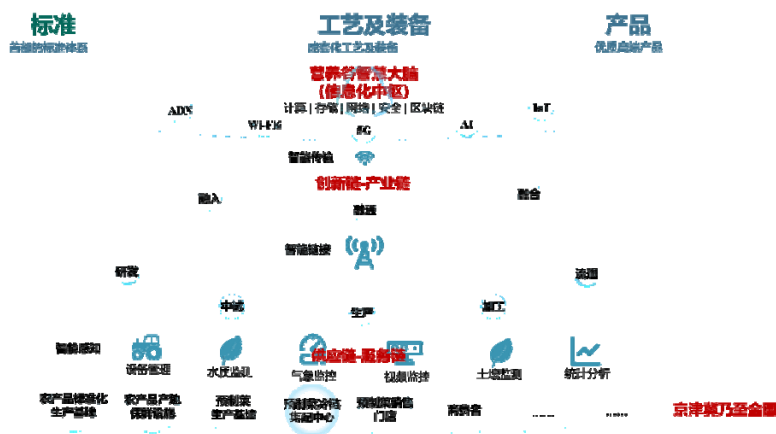


图 11 “营养谷”预制菜产业发展愿景

（2）功能性食品基料产业

强化“算法+工艺”融合，基于合成微生物群落技术、活细胞高通量筛选技术等新技术，推动现代生物学、生物信息学、计算机科学的交叉应用，生产高质量功能性配料、食品添加剂等（活性多糖、内能性甜味剂、功能性油脂、乳酸菌、维生素、自由基清除剂等）。优化升级生物合成食品、发酵产品生产模式，替代传统原料生产模式。

（3）智能装备产业

聚焦农业信息感知装备、云边端一体化农业智能作业装备等前沿领域，促进科技成果在平谷的孵化、加速、产业化，打造全国农业智能装备领域的科技创新高地。制造低温快速压榨、高效节能干燥、无菌高速灌装等自动管理系统装备，开发中央厨房及新型科学烹饪等高端食品加工装备。研制食品组分检测装备、智慧型食品安全检测装备，制造移动抽样、任务接收、样品流转、样品检测、质量控制、质量分析等全流程数字化、自动化、信息化检测装备。

（五）建设承接创新项目落地的基础条件和能力载体

梯次搭建“科研创新—成果转化—中试孵化—智慧生产—生活配套”全链条、全环节空间载体，强化对食品与营养健康产业服务的系统集成、协同联动、开放创新，推动兴谷经开区由传统工业园区向科技创新园区转变。

1. 科研创新载体

围绕现代食品与营养健康领域的中小微企业在技术信息、咨询、开发以及产品研制、设计等方面的需求，推进以“北京食品营养与人类健康高精尖创新中心”“食品和生物技术创新中心”为代表的科研院校、企业创新空间载体建设，降低企业研发成本，减轻初创企业负担，吸进国内外中小企业入驻，促进高端人才回归。

2. 成果转化载体

建设完善农科智城、联东U谷等以成果转移转化为主要功能、专业服务水平高、创新资源配置优、产业辐射带动作用强的成果转化载体，形成覆盖全国、服务企业、线上与线下相结合的技术转移网络体系，为初创期科技企业和科技成果转化项目提供孵化场地、创业辅导、投融资对接、技术对接、研究开发与管理咨询。

3. 中试孵化载体

围绕功能食品、保健食品等市场需求最强烈、最具发展潜力的方向，支持龙头企业牵头建设涵盖“多种特殊食品原料、多个生产工艺、多个产品剂型”的中试车间，为在孵企业及其它创新主体提供相关项目研发所需的中试和测试服务。

4. 智慧生产载体

以互联网、云计算、大数据、物联网等信息技术为支撑，赋能操作系统、机器人与自动化装备等，推动智能技术与食品生产加工深度融合，建设一批集“智能仓储、智能车间、智能品质管控、自动品质管控、集成其他系统、追溯管理”等功能于一体的

智能化工厂（标准厂房），实现多环节、多工种的并行协同，提高生产效率，减少资源消耗，降低成本，促进现代营养健康食品的生产组织过程“信息化、数字化、智能化”发展。

5. 生活配套载体

配套建设餐厅、会议中心、公寓、银行、健身房、篮球场、咖啡厅、无人超市、共享汽车、共享洗车等多功能生活配套，形成集文教、社交、购物、餐饮、休闲等功能于一体的全国领先的食物与营养健康产业配套空间，让人才“走进来、住下来、留下来”。

（六）探索快速化吸引创新主体集聚的先行先试机制

用好中关村已有政策的同时，借鉴北京中关村、上海张江等培育生物医药产业的经验，针对食物与营养健康产业全链条保持可持续发展的关键问题，在共性平台建设、招商引智政策、研发经费支持、产业化落地和品牌宣传推介等方向进行先行先试，实施一批支持食物与营养健康自主创新和产业发展的新政，营造国际一流营商环境，争当改革排头兵、创新试验田。

1. 探索多学科交叉融合创新机制

构建跨领域、跨行业的创新和服务开放性平台网络，促进科研院所、高校和企业密切合作，打破学科壁垒，健全平台使用管理的工作机制，更大程度实现科研硬件设施的互利共享，探索协同攻关、联合培养、平台共享的新途径，创新交叉学科人员聘任和绩效考核机制。

2. 探索成果转化应用的快速通道

在“三新食品的注册、特医食品的审批、食品标准国际互认、知识产权的保护”等方面先行先试，建立特殊的“绿色通道”，推动新技术、新产品审批提速。研究出台支持首台（套）及创新产品政府采购政策，吸引食品与营养健康领域的科研机构、行业企业快速聚集。

3. 探索利于集成合作创新的模式

在互利共赢的基础上，积极推动企业、高校、研究机构等各个创新主体开展产业链上下游科技合作，促进创新资源配置，提升食品与营养健康领域的科技创新能力。推动行业龙头企业对中小微企业开放资源要素，促进产业链上领军企业—单项冠军—专精特新“小巨人”等大中小企业融通发展，整体提升产业链能级。

（七）构建农食融合保障首都食品安全的供应体系

制定预制菜标准体系，攻关预制菜领域关键技术，以智能化、信息化为统领，在京津冀范围内建立一批全程可追溯的农产品标准化生产基地、农产品产地冷藏保鲜设施、预制菜生产基地和预制菜冷链集配中心，打通“田间—车间—体验间—舌尖—心间”，构建一二三产融合的大农业—大食品—大物流产业生态，走出一条具有平谷特色、满足首都消费需求的食品安全保障供应体系。



图 12 农食融合引领全域高质量发展示意图

1. 推动农业的标准化、组织化

以市场终端需求为导向，突出良种、良田、良法、良机、良制等关键技术的引领，采用“订单农业”、“定制农业”等模式，在京津冀乃至全国推进农产品专业化、标准化、规模化、优质化生产，建立一批“规模适度、品质高端、品牌知名、标准规范、产销一体”的预制菜原材料生产基地。

2. 促进物流的数字化、智能化

探索构建“工厂—仓库—门店—消费者”的大数据系统和监测体系，精准快速反馈商品端消费者需求，从源头上提高产品物流配送效率。加强与京平物流枢纽联动发展，为中央厨房（预制菜）产业的保鲜、贮藏、运销提供坚实配套，畅通物流链。

（八）培育营养健康文化传承与展示的体验消费场景

充分挖掘首都饮食文化资源，将平谷的特色、历史、文化等有机地融入消费场景建设中，打造集历史风貌、品牌购物、美食品鉴、休闲娱乐、文化创意和交互体验于一体的食品界的“奥特莱斯”，培育“尚食谷”品牌，实现“游玩在平谷、吃喝在‘营养

谷’”，助力世界休闲谷建设。

1. 塑造新“北京味道”

联合相关企业、行业协会和高校、科研院所的力量，总结“北京味道”产品的烹饪方法、味型及其烹制诀窍，在保留古法工艺的同时，运用现代生物技术、制造技术、信息技术改良提升生产工艺，打造“北京味道”传承保护和升级基地。

2. 探索餐饮消费新模式

推动食品与营养健康产业向文旅体产业拓展延伸，加强与本地文化、旅游、健康等功能的互动融合，打造一批智慧美食街区、数字化餐厅，探索沉浸式美食体验项目，推出营养健康食品在线数字展览、培训等，促进全区餐饮消费体验升级。

3. 搭建文化交流新平台

加强与 IGCAT、国际慢食协会、世界美食旅游协会等国际组织的深度合作，搭建营养健康食品文化交流平台，开展以营养健康食品为主题的城市营销活动。用好国内外美食节目、综艺节目、影视剧作等的宣传作用，打造一批国际知名的营养健康食品网红店，全方位、多渠道、深层次地提升“营养谷”的知名度及影响力。

第四章 支撑保障篇—探索“新举措”

一、加强组织领导

成立“中关村现代食品营养谷建设推进工作领导小组”，制定完善各项规章制度、工作进程和管理规范，统筹协调规划实施中的重大问题。加强各部门协调配合，确保规划所明确的发展目标、主要任务、重点项目等既定方针有序推进，形成合力推进“营养谷”建设的工作格局。

二、加大投入保障

坚持政府“输血”和市场“造血”相结合，在创新能力建设、核心技术攻关等领域，争取国家、北京市、中关村管委会的财政资金支持。发挥好政府财政资金、政府引导基金、政府投资平台的引导、带动和放大作用，撬动金融机构、天使投资、创业投资等社会资本参与重大项目建设和运营。

三、强化政策支持

借鉴国际、国内食品与营养健康科技创新的先进做法，将“营养谷”纳入《北京市关于加快推进农业中关村建设的十条措施》支持范围的同时，因地制宜地制定具有较强针对性、可操作性的规划实施配套政策，加大在科研机构入驻、企业产业落地、企业研发补贴等方面的政策扶持力度，为“营养谷”项目建设、合作

开展、项目落地等提供强有力的政策支撑。

四、加强考核监督

构建规划实施进度目标考核体系，按照规划实施的目标责任和任务进行分工。强化动态管理，积极开展对规划指标、政策措施和重大工程等实施情况的跟踪监测分析。加强与产业界、专业智库的研究合作，针对“营养谷”发展与规划的落实情况开展联合咨询研究和客观评估，适时调整规划实施重点、政策举措及保障机制，健全规划评估制度，确保规划目标按计划落实。

附件 案例研究对标

一、荷兰埃德 - 瓦赫宁根食品创新带

瓦赫宁根是位于荷兰海尔德兰省西南部的一个市镇，坐落于莱茵河北岸，面积 32.36 平方公里，其中土地面积 30.42 平方公里，水域面积 1.94 平方公里。2004 年，为了促进区域食品研发、食品产业和经济的发展，瓦赫宁根大学、相关企业、瓦赫宁根市政府、海尔德兰省政府于 2004 年正式推出了“食品谷”概念。食品谷没有非常明确的地理边界，通常是指由 Wageningen、Ede、Rhenen、Veenendaal 等 8 个小城镇组成的一个区域，该区域面积约 700 平方公里，人口约 34 万。食品谷不仅是欧洲食品产业创新发展及技术开发的核⼼区域，也是全球知名的食品产业聚集地。



图 13 荷兰食品谷空间布局图

食品谷是一个产学研协同创新的生态系统。目前，食品谷内聚集了 200 多家食品及农业研发机构、2600 多家相关公司企业、3 个应用型大学、10 个职业技术学校，以及多家技术转移、展示、创业和金融服务等中介机构，年产值约 650 亿美元，出口额约 325 亿美元，雀巢、达能、联合利华、亨氏、美赞臣等世界食品巨头都落户于此。食品谷正重点在蛋白质替代、农业食品的循环生产和食品健康三大领域集中突破。

（一）拥有重视科技成果转化的知识生产机构

食品谷拥有强大的研究与创新阵容，既包括以“瓦赫宁根大学与研究中心 WUR”为主的官方科研机构，还囊括 70 家科学公司和 20 个私立研究机构（如 NIZO 食品研究所），并且这些科研机构都重视科技成果的快速转化。

1. 以瓦赫宁根大学与研究中心为代表的官方科研机构

WUR 在农业科技领域实力极强，有 9 个农业相关的学科排名世界第一，食品科学世界第二。WUR 内部建制包括大学、研究机构、应用农业研究机构、农技学校和国际培训中心等，是一个囊括研发、教育、技术应用和职业培训的综合性科研组织，独特的建制让 WUR 在拥有世界前列的农业科技水平的同时，可以做到科技成果迅速转化。其中，瓦赫宁根大学负责基础研究和高等教育；9 个研究所负责技术应用研究；农技学校和国际培训中心负责技术推广和技能培训。WUR 成立了专门组织“价值创造部门”来促进技术转移，设立 WUR 拆分标签为技术转移的衍生企业进行科技背书。

WUR 打造了交流频繁的校园创新氛围，WUR 大楼和瓦赫宁根商业和科技园 BSPW 专注于知识组织、教育机构、商界和初创企业之间的交流和接触。

2. 以 NIZO 食品研究所为代表的私营研发机构

食品谷拥有 70 家科学公司和 20 个私立研究机构，NIZO 食品研究所是其中颇具代表性的一家。NIZO 食品研究所始建于 1948 年，目前是荷兰在乳制品领域最大的私营独立研发机构，主要业务是为全球企业进行相关技术、工艺和产品的合同研发。NIZO 在英国、法国、美国和日本分别设有分支机构，60% 的收入来自为境外企业提供保密合同研发服务，主要领域包括工艺优化与小试生产、发酵与益生菌、临床与微生物群研究、乳制品与植物蛋白。

（二）拥有促进科技成果转化的知识输送网络

荷兰的农业知识流动系统具有悠久的历史，不论是从研发端到生产端，还是从生产端到研发端，都可以实现知识的迅速流动。

1. 最新的知识能被迅速有效地输送到一线生产

食品谷乃至整个荷兰，对农业知识研究做了详细的区分：瓦赫宁根大学负责基础研究；研究所、实验型企业负责开发研究；试验站开展应用研究。例如，瓦赫宁根大学的研究人员突破了一项蛋白质技术，该蛋白质技术会输送研究所，研究人员在此基础上开发出一项新的牛奶储存技术，试验人员迅速在牛奶生产运输中测试该技术，用于解决以往面临的实际问题。

2. 最新的技术需求能被灵敏地反馈到一线科研

食品谷的知识输送网络不仅仅是自上而下的知识扩散，也有自下而上的需求反馈过程。以某项牛奶储存技术需求为例，一线的牛奶生产中出现了牛奶储存方面的问题，该问题被反馈到试验站，试验站进行初步分析，发现解决该问题需要某项牛奶储存技术，新的技术需求反馈到研究所，研究所发现实现该技术需求需要先突破某项蛋白质技术。

（三）拥有保障科技成果转化的知识落地服务

1. 发达的孵化加速体系助力成果转化走完“最后一公里”

食品谷建设了大量孵化器和加速器，它们为农业和食品领域的初创企业提供技术和商业等方面的专业服务，帮助它们更快成长，助力科技成果转化平稳走完“最后一公里”。STARHUB 是一家专门提供给 WUR 学生及科研人员的孵化器，以食品、农业和环境为重点孵化领域，它极大刺激了初创企业的出现。STARTLIFE 加速器旨在激发农业和食品领域的企业创新活力，为农业和食品领域的创新企业提供资金支持，目前已有食品和农业领域的 600 多家投资者、企业和初创公司汇聚于此。

2. 可共享的会员制管理模式减少科技成果转化阻力

食品谷采用资源共享的会员制管理模式，企业可以共享技术、设施、人员和实验室等资源，极大地降低了会员企业的运行成本，减少了科技成果转化的阻力。食品谷开放了一批最先进的实验室供会员企业免费使用，它们大部分来自 WUR，也有一部分来自其他企业如与食品谷合作的风险基金，例如 WUR 的 FABLAB 工作空间、

Royal Cosun 的创新研发中心等。食品谷的会员们都可以享受食品谷搭建的共享商业网络，所有加入食品谷的企业都会获得一份量身定制的“创新扫描报告”，了解自身产品和概念在荷兰及国外的发展和 market 情况；会员企业可以加入相关的“主体平台”，参加相关商务会议，得到定制的开发、升级和营销建议；企业成为食品谷会员后，食品谷会利用自身的商业网络为会员企业匹配潜在的合作伙伴（远程相亲）；研发的前沿科技都可以被任何一家会员企业采用，实现真正意义上的技术共享合作（技术合作）。

二、上海张江生物医药谷

张江药谷坐落于张江科学城核心区块，交通区位优势，多条轻轨均可通达，具备绝对的区位优势。分为一期（1994 年）及二期（2001 年）基地，建筑规模近 60 万平方米，占地 3 平方公里左右。其中一期以快速建立品牌影响力为首要目标，以引入生物医药领域国家级科研院所等服务机构和跨国公司产业化项目为主；二期则聚焦生物医药集群以及创新化发展，以集聚和支持生物医药领域创新项目发展为主。



图 14 上海张江生物医药谷区位图

（一）全球知名的生物医药产业的集聚区

截至 2019 年张江医药产业总营收达 721 亿元，产值占全沪医药类的 30%，占比浦东的 66%，预计 2020 年产值和技术服务营收合计将超千亿级别。集聚了一批全国乃至全球的顶尖药企，如全球制药 TOP10 中包括辉瑞、诺华、罗氏、强生、葛兰素史克、安利等 8 家均在药谷设立了区域总部或研发中心。总共拥有约 600 多家生命健康创新企业，区域内国家级研发机构近 150 家，超过 1000 项专利授权，1000 万份生物样品存储能力。

（二）产业发展架构更加侧重于成果转化

张江药谷拥有 2 校、1 所、1 院、18 个公共服务平台和 40 余个中外研发中心，迅速建立了涵盖上中下游医药产业链的孵化加

速平台，为中外多类型医药企业提供“商业服务+官方性孵化”的一站式研发、生产等支持性服务。

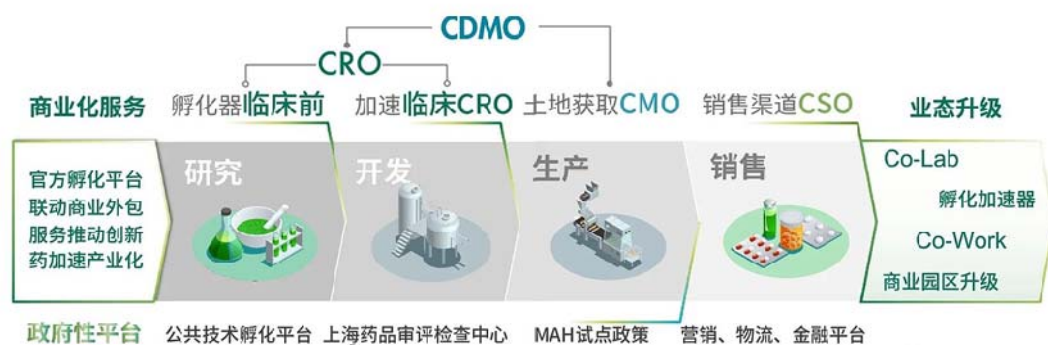


图 15 上海张江生物医药谷研发创新体系示意图

(三) 在生物医药政策方面积极先行先试

张江药谷继率先在全国推出 CMO 后，积极尝试各类创新型一体化制药外包服务，如针对前期研发、新药注册加速的“VIC+Q”模式（VC、IP、CRO 和 Quality 四者有机结合）；以及融合了 CRO 及 CMO 特性，更能满足客户研发生产一体化升级需求的 CDMO 模式。在 2016 年率先试点的 MAH（上市许可持有人）制度，则将上市许可与生产许可分离，与推进 CRO、CDMO 等外包模式相辅相成，鼓励药物研发创新，加速新药上市，使药企和生产企业实现双赢，许多合同代工企业获得了巨大商机。